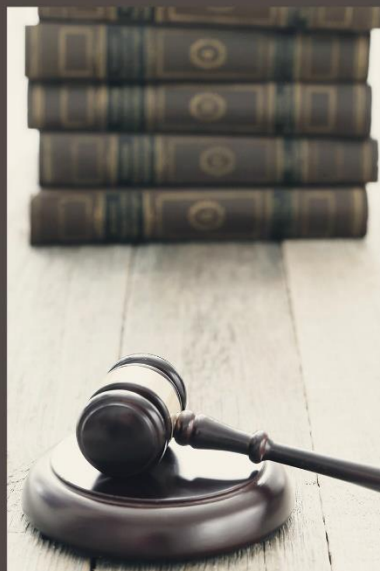


**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«АДЫГЕЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

И. Ю. Чеботарева, Ф.Н. Удычак, З.А. Мамишева

**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
ФГБОУ ВО «Адыгейский государственный университет»

И. Ю. Чеботарева, Ф.Н. Удычак, З.А. Мамишева

**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

учебное пособие

Майкоп
ЭЛИТ
2023

ББК 67.401.132

УДК 343.34

Ч 34

**Рекомендовано к публикации
Учебно-методическим советом
Адыгейского государственного университета**

Рецензенты:

доктор юридических наук, профессор кафедры уголовного процесса,
директор НОК «Институт права», ФГБОУ ВО «АГУ»

Шадже А.М.

кандидат юридических наук, доцент кафедры административного
и уголовного права, факультет информационных систем в экономике
и юриспруденции, МГТУ

Курбанова Е.М.

Чеботарева, И. Ю.

Ч 34

**Государственно-правовое обеспечение национальной
безопасности в Российской Федерации** [электронный ресурс] :
электронное учебное пособие // И.Ю. Чеботарева, Ф.Н. Удычак,
З.А. Мамишева – электрон. дан. (1 файл pdf – 1 Мб) – Майкоп : ЭлИТ, 2023.
ISBN 978-5-6050289-0-1

В учебном пособии по «Государственно-правовому обеспечению национальной безопасности в Российской Федерации» дается учебный материал лекций и содержание самостоятельной работы студентов, с указанием перечня источников и литературы, способствующей более широкому пониманию дисциплины. Каждая тема сопровождается контрольными вопросами и вопросами для обсуждения на семинарских занятиях, предусмотренных учебным планом, а также списком рекомендуемой литературы.

Данное пособие предназначено для студентов и преподавателей вузов юридического профиля при изучении специальных дисциплин, научным работникам, специалистам и руководителям, а также всем интересующимся проблемами защиты национальной безопасности нашей страны в современных условиях.

**ББК 67.401.132
УДК 343.34**

ISBN 978-5-6050289-0-1



9 785605 028901 >

© ФГБОУ ВО «АГУ», 2023
© Чеботарева И.Ю., Удычак Ф.Н.,
Мамишева З.А., 2023
© Оформление электронного
издания ООО «ЭлИТ», 2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	5
Тема 1. Теоретико-методологические основы национальной безопасности.....	8
Тема 2. Общепризнанные принципы и нормы международного права как основа обеспечения национальной безопасности России.....	20
Тема 3. Концептуальные основы конституционно-правового обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.....	29
Тема 4. Конституционно-правовая основа обеспечения национальной безопасности.....	39
Тема 5. Основные элементы государственной системы обеспечения национальной безопасности России.....	48
Тема 6. Конституционно-правовая основа обеспечения национальной безопасности России в условиях чрезвычайных ситуациях.....	56
Тема 7. Особенности правового регулирования экономической безопасности и проблемы её обеспечения в Российской Федерации.....	65
Тема 8. Особенности правового регулирования информационной безопасности России.....	78
Тема 9. Правовое регулирование экологической безопасности России.....	88
Тема 10. Особенности правового регулирования миграционной и демографической безопасности России.....	101
Примерная тематика рефератов.....	112
Примерные темы эссе.....	114
Темы деловых игр.....	115
Примеры тестовых заданий.....	117
Примерный перечень вопросов к зачету.....	125
Список дополнительных интернет-ресурсов.....	128

ПРЕДИСЛОВИЕ

По мнению русского ученого Н. Косолапова, национальная безопасность – это стабильность, которая может поддерживаться на протяжении длительного времени, состояние достаточно разумной динамической защищенности от наиболее существенных из реально существующих угроз и опасностей, а также способности распознавать такие вызовы и своевременно принимать необходимые меры для их нейтрализации.

На всех этапах существования и развития мировой цивилизации проблемы обеспечения национальной безопасности являлись одной из главнейших целей общества, поскольку она присуща всей социальной структуре общества – от конкретной личности до любого объединения людей (социальная группа, общество, государство).

Национальная безопасность является важнейшим условием существования общества и государства в целом. В систему национальной безопасности входят различные сферы – военная, экономическая, информационная, экологическая, продовольственная, социально-политическая, духовно-нравственная и др. Каждой из них присущи свои определенные механизмы, формы и методы обеспечения безопасности.

Учебное пособие написано в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта по учебной дисциплине «Государственно-правовое обеспечение национальной безопасности в Российской Федерации». В то же время в нем нашли отражение темы, не охваченные программой, но важные для понимания проблем обеспечения национальной

безопасности. Несмотря на преимущественно юридический контекст, учебное пособие может служить введением в общую теорию национальной безопасности, освещает отдельные темы, разрабатываемые специалистами разных социально-гуманитарных наук.

Цель дисциплины определяется задачей формирования личности юриста обладающим гражданской зрелостью, глубоким уважением к закону, к достоинству гражданина, бережным отношением к социальным ценностям правового государства, высоким нравственным сознанием, гуманностью, твердостью моральных убеждений, чувством долга, ответственностью за судьбы людей, высокой общественной активностью, профессиональной этикой и правовой культурой.

Задачи дисциплины:

- ознакомление обучающихся с основными понятиями, принципами и задачами национальной безопасности; закономерностями становления и развития отрасли национальной безопасности;

- обучение умению ориентироваться в законодательстве, регулиующую национальную безопасность;

- привитие навыков самостоятельного применения нормативных правовых актов и положений теории национальной безопасности на практике;

- выработка навыков осуществлять правоприменительные, контрольные, надзорные, проверочные мероприятия (полномочия) в различных сферах обеспечения национальной безопасности; осуществлять производство по делам административных и уголовных правонарушениях,

относящихся к компетенции органов внутренних дел в сфере обеспечения национальной безопасности;

- квалифицированно толковать нормативные правовые акты.

Показателями компетенций являются:

знания:

- структуры государственного управления в сфере обеспечения национальной безопасности; методологию исследования проблем совершенствования государственного управления в сфере обеспечения национальной безопасности.
- перспективных подходов к оценке эффективности государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности.

умения:

- анализировать научную информацию, отечественный и зарубежный опыт государственного управления в сфере обеспечения национальной безопасности.
- осуществлять выбор методик оценки эффективности государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности.

навыки:

- методикой анализа правоприменительной и правоохранительной практики, научной информации в рамках проблематики государственного управления в сфере обеспечения национальной безопасности.
- методиками оценки эффективности государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности.

Тема 1.

Теоретико-методологические основы национальной безопасности

- 1. Сущность, содержание, понятийный аппарат
общей теории национальной безопасности.*
- 2. Структура системы национальной безопасности,
ее виды.*

Термин национальная безопасность появился в теоретической и практической политологии после Второй мировой войны, когда в 1947 году в США был принят закон «О национальной безопасности». Но в нашей стране он появился относительно недавно.

Первым правовым актом, заложившим основу теоретической и практической деятельности в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации является утвержденный Указом Президента России от 5 марта 1992 г. Закон «О безопасности». Хотя термин «национальная безопасность» в нем не употребляется, но основные категории этого понятия присутствуют. Закон 1992 г. вывел понятие безопасности за рамки государственно-властных структур и закрепил принципиально новый для нашей страны концептуальный подход к проблеме безопасности, что проявилось в прекращении полного игнорирования интересов личности и общества, по крайней мере, на нормативном уровне. Иными словами, гражданское содержание понятия безопасности расширилось за счет таких

новых для России категорий, как «безопасность личности» и «безопасность общества».

Положения Закона Российской Федерации «О безопасности» являются методологически-правовой основой теоретической и практической деятельности в сфере национальной безопасности. Идеи, заложенные в нем, делают его одним из самых прогрессивных в мире, поскольку предусматривают необходимость системного подхода к рассмотрению всех проблем национальной безопасности. Эта системность заключается не только в триаде «личность, общество, государство», но и в сочетании внешней и внутренней безопасности, а также ряде отдельных видов безопасности.

Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» не дает законодательного определения безопасности, в то время как ныне не действующий Закон РФ от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности» определял безопасность как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Можно обозначить вертикальные уровни безопасности, представленные тремя составляющими: безопасность личности, безопасность общества, безопасность государства. Ее сущность охватывается предупреждением угроз безопасности, адекватной реакцией на возникновение угроз безопасности и ликвидацией последствий проявления угроз безопасности личности, общества, государства.

Вертикальные уровни безопасности проходят сквозь горизонтальные уровни безопасности, обеспечивающие

защиту жизни, здоровья, гражданских и политических прав и свобод граждан, собственности, государственных и общественных институтов в определенной сфере деятельности.

В политико-юридической литературе существует множество дефиниций понятия «безопасность». Так, можно встретить понимание безопасности как специфической деятельности; как свойства любой сложной функционирующей системы; как средство обеспечения благоприятных условий для развития России, защите жизненно важных национальных интересов общества и государства, обеспечении достижения национальных целей; как определенное состояние отношений между субъектами (личностями, социальными группами, нациями, государствами), при которых их существованию, развитию и суверенитету не угрожает военная, экономическая, экологическая или другая опасность, как способность предмета, явления или процесса сохранять свои основные характеристики, параметры, сущность при патогенных, разрушающих воздействиях со стороны других предметов, явлений или процессов.

В.А. Рубанов, выделяя нормативно-прикладной и философский смысл понятия «безопасность», в первом случае под безопасностью понимает состояние защищенности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз. В философском смысле безопасность приобретает уже значение «надежности существования и устойчивости развития» любых объектов социальной природы. Отсюда он заключает, что безопасность является «атрибутивной

характеристикой объектов социальной природы, выделяемой, наблюдаемой и оцениваемой социальными субъектами»¹.

С.А. Проскурин, изучая сущность национальной безопасности, видит последнюю в способности страны противостоять любым деструктивным воздействиям, откуда бы они ни исходили, направленным на ущемление ее интересов, состоящих прежде всего в стабильном функционировании и развитии общества в целом².

Н.Н. Рыбалкин также выделяет два основных подхода к пониманию природы безопасности. Первый подход исходит из объектного понимания безопасности как проявления объективной природы объектов или - в системной терминологии - различных материальных и социальных систем сохранять устойчивость (свое качество) при различных отрицательных влияниях. Именно в этом контексте безопасность понимается как определенное свойство (атрибут) системы. Второй подход основывается на признании субъектного характера феномена безопасности. В этой связи возникновение феномена рассматривается в контексте обеспечения защищенности как самого человека, так и его интересов, ценностей и т.п.³.

Субъектное понимание безопасности составляет основу деятельностных, ценностных, комплексных и других определений безопасности. В частности, некоторые исследователи рассматривают феномен безопасности как производный от интереса.

¹ Рубанов В.А. Безопасность России в переходный период (методологический и политологический анализ). М., 1994. С. 17.

² Проскурин С.А. Национальная безопасность страны: сущность, структура, пути укрепления. М., 1991. С. 8.

³ Рыбалкин Н.Н. Философия безопасности: учеб. пособие. М., 2006.

Множественность дефиниций безопасности не снимает проблему постижения сущности этого явления и ее оформления в понятие. На наш взгляд, понятийное определение безопасности возможно посредством отражения в обобщенной форме общих свойств и специфических признаков данного общественного явления. Можно дать следующее определение понятия «безопасность». Безопасность – это система общественных отношений (государственных, правовых, политических, экономических, культурных, духовных, религиозных и др.), образующих особое состояние жизнедеятельности социума, его структур и институтов, при которых обеспечивается сохранение их качественной определенности, гармоничное функционирование и поступательное развитие.

Основными принципами обеспечения национальной безопасности являются: законность, соблюдение баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства, взаимная ответственность личности, общества и государства за обеспечение безопасности, интеграция с международными системами безопасности.

Государство обеспечивает национальную безопасность всей своей совокупной мощью, которая определяется его природными ресурсами, уровнем развития экономики, морально-политическим потенциалом населения, геополитическим положением страны и, наконец, состоянием военной мощи. Поэтому, чем сильнее государство, тем надежнее обеспечивается национальная безопасность.

Национальная безопасность подразделяется в зависимости от местонахождения источника опасности на два типа – внутреннюю и внешнюю безопасность.

Основные направления обеспечения внутренней безопасности России сейчас – это решение следующих задач: принятие всех возможных мер для выхода России из кризиса, что имеет решающее значение для ее возрождения как мировой державы; успешное осуществление рыночных реформ; снижение остроты социальных противоречий; обеспечение защиты российских духовных, интеллектуальных и культурных ценностей; укрепление оборонного потенциала; формирование демократического правового федеративного государства; недопущение обострения социального и политического противостояния, создающего опасность политических кризисов, могущих перерасти в военные конфликты; достижение общественного согласия, здорового социально-психологического и нравственного климата в обществе; надежная защита жизни, здоровья, имущества, прав и свобод человека, создание достойных условий его существования, а также условий существования и развития семьи как ячейки гражданского общества и ее государственная поддержка; повышение эффективности и уровня образования в России.

Подход России к проблемам внешней безопасности характерен пониманием того, что в условиях современной ядерной эры недопустимо и невозможно обеспечить собственную безопасность за счет снижения уровня безопасности других стран. Мир усилий настолько интегрирован, что невозможно свести обеспечение внешней

безопасности к рамкам национальных границ. Поэтому единственным разумным путем, обеспечения внешней безопасности является достижение определенного баланса своих интересов и интересов других стран, определенного компромисса в рамках международной безопасности.

Целесообразно подразделять внутреннюю безопасность на два типа - внутреннюю федеральную и внутреннюю региональную безопасность.

Внутренняя безопасность – это защищенность федеральных интересов от внутренних угроз, а внутренняя региональная безопасность – защищенность региональных интересов от внутренних и внешних угроз.

В структуре федеральных и региональных интересов много общего. Прежде всего, это единство объектов безопасности – личность, общность, общество, государство, а также функциональных качеств интересов этих объектов. Тем не менее в структуре федеральных и региональных интересов немало принципиальных различий, что и служит исходным основанием для их разделения. Среди федеральных интересов доминируют интересы государства и общества в целом, а региональных – интересы личности и общности.

Международная безопасность подразделяется на глобальную, или всеобщую, региональную и коллективную.

В зависимости от объекта, жизненно важные интересы которого защищаются от внутренних и внешних угроз, выделяются такие виды безопасности, как безопасность личности, общества, государства, русскоязычного населения, государственных служащих и т.д.

При этом под безопасностью того или иного объекта имеется в виду защищенность жизненно важных интересов данного объекта от внутренних и внешних угроз.

В зависимости от характера угроз, их источника, специфики можно выделить такие виды безопасности, как безопасность от угроз природного характера, безопасность от угроз антропогенного характера, безопасность от угроз социального характера, которые в свою очередь можно дробить на более мелкие виды безопасности от конкретных угроз.

При этом под безопасностью от того или иного вида угроз понимается защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства от угроз данного вида.

В человеческом обществе жизненно важные интересы всех объектов безопасности подвергаются воздействию самых различных угроз, поэтому особую практическую значимость имеет подразделение видов безопасности по сферам или областям жизнедеятельности, в которых и проявляются эти угрозы. Наиболее обобщенно подобную классификацию можно ограничить выделением шести видов безопасности, которые можно дробить на более мелкие виды безопасности по конкретным сферам жизнедеятельности: экономическая, социально-политическая, информационная, экологическая и военная.

Подобный подход упорядочивает классификацию видов безопасности, дает возможность избегать существующего сейчас смешения принципов классификации и позволяет рассматривать национальную безопасность как единую систему видов безопасности, каждый из которых является

самостоятельной подсистемой со своими характерными особенностями. Практика свидетельствует, что все эти подсистемы тесно связаны между собой и находятся в диалектическом взаимодействии.

Контрольные вопросы

1. Что понимается под термином «национальная безопасность»?
2. Что такое система национальной безопасности?
3. Каковы принципы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации?
4. Каковы основания для деления национальной безопасности на два типа – внутреннюю и внешнюю?
5. Какова классификация национальной безопасности по сферам жизнедеятельности?
6. Почему необходима классификация внутренней безопасности в территориальном разрезе?

Самостоятельная работа обучающихся включает в себя работу с текстами: учебниками, нормативными материалами, историческими первоисточниками, дополнительной литературой, в том числе материалами из Интернета, а также проработка конспектов лекций.

Следует обратить внимание на следующие основные понятия темы:

Жизненно важные интересы – это совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства.

Угроза – совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства. Реальные и потенциальные угрозы объектам безопасности, исходящие от внутренних и внешних источников опасности, определяют содержание деятельности по обеспечению внутренней и внешней безопасности.

Национальная безопасность – чрезвычайно сложная многоуровневая функциональная система, в которой непрерывно происходят процессы взаимодействия и противоборства жизненно важных интересов личности, общества, государства с угрозами этим интересам, как внутренними, так и внешними.

Рекомендуемая литература

1. О безопасности : Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 1. – Ст. 2.
2. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 27 (Часть II). – Ст. 5351.
3. Бабурин, С. Н. Стратегия национальной безопасности России: теоретико-методологические аспекты : монография /

С. Н. Бабурин, М. И. Дзалиев, А.Д. Урсул. – Москва : Магистр : ИНФРА-М, 2016. – 510 с.

4. Беляев, В. П. Оптимизация механизма обеспечения национальной безопасности России: некоторые направления / В. П. Беляев, С. Ю. Чапчиков // Актуальные проблемы российского права. – 2018. – № 9. – С. 31-39.

5. Зеленков, М. Ю. Основы теории национальной безопасности : учебник / М. Ю. Зеленков ; Академия Следственного комитета Российской Федерации. – Москва : Юнити-Дана, 2017. – 295 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=473288> (дата обращения: 21.08.2023).

6. Зеленков, М. Ю. Теоретико-методологические проблемы теории национальной безопасности Российской Федерации / М. Ю. Зеленков. – Москва : Юридический институт МИИТа, 2013. – 195 с.

7. Калиниченко, И. А. Основы теории национальной безопасности : учебное пособие / И. А. Калиниченко, Ю.В. Костин ; Орловский юридический институт МВД России. – Орёл : ОрЮИ МВД России, 2012. – 190 с. – URL: <http://mvd.stavedu.ru> (дата обращения: 20.08.2023).

8. Кардашова, И. Б. Основы теории национальной безопасности : учебник для вузов / И. Б. Кардашова. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : РПА Минюста России, 2020. – 135 с.

9. Литвинов, В. А. Основы национальной безопасности России : учебник / В. А. Литвинов. – Санкт-Петербург : Ленанд, 2011. – 322 с.

10. Овчинников, А. И. Теории национальной безопасности / А. И. Овчинников, А. Ю. Мамычев, А.Г. Кравченко. – Москва : РИОР, 2011. – 252 с.

11. Проскурин, С. А. Национальная безопасность страны: сущность, структура, пути укрепления / С.А. Проскурин. – Москва : Знание, 1991. – 45 с.

12. Рубанов, В. А. Безопасность России в переходный период (методологический и политологический анализ) / В. А. Рубанов. – Москва, 1994. – 291 с.

13. Рыбалкин, Н. Н. Философия безопасности : учебное пособие / Н. Н. Рыбалкин. – Москва : Креатив-Холдинг, 2006. – 293 с.

14. Степанов, А. В. Понятие категории «национальная безопасность»: теоретико-правовой анализ / А.В. Степанов // Вестник Пермского университета. Юридические науки. – 2015. – Вып. 2 (28). – С. 8-12.

15. Шободоева, А. В. Основы теории национальной безопасности : курс лекций / А. В. Шободоева. – Иркутск : БГУЭП, 2015. – 208 с.

Тема 2.

Общепризнанные принципы и нормы международного права как основа обеспечения национальной безопасности России

- 1. Международно-правовые акты, регламентирующие правовое обеспечение безопасности Российской Федерации.*
- 2. Функции принципов международного права в обеспечении безопасности государства.*
- 3. Основные объекты безопасности государства.*
- 4. Правовое регулирование борьбы с преступлениями международного характера, представляющими наибольшую угрозу национальной безопасности РФ.*

Россия является одной из крупнейших стран мира с многовековой историей и богатыми культурными традициями. Несмотря на сложную международную обстановку и трудности внутреннего характера, она в силу значительного экономического, научно-технического и военного потенциала, уникального стратегического положения на Евразийском континенте объективно продолжает играть важную роль в мировых процессах.

Одним из самых мощных средств поддержания международного мира во второй половине XX в. стало международное право. Важную роль в системе правового обеспечения безопасности Российской Федерации играют также международно-правовые договоры, соглашения и т.д.

К таким документам можно отнести:

– Договор о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г.;

– Декларацию о мерах по ликвидации международного терроризма от 9 декабря 1994 г.;

– Основополагающий акт о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности между Российской Федерацией и Организацией Североатлантического договора от 27 мая 1997 г.;

– Договор о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом от 4 июня 1999 г. и ряд др.

Нормы международного права, провозглашенные в них, легли в основу положений Конституции и законов Российской Федерации относительно основных прав граждан и их ограничений в области безопасности государства.

Обеспечение безопасности как одно из направлений внешнеполитической деятельности государств должно осуществляться в соответствии с общепризнанными нормами международного права.

Принципы международного права – это руководящие правила поведения государств, возникающие как результат общественной практики, юридически закрепленные начала международного права. Они являют собой наиболее общее выражение устоявшейся практики международных отношений, особенно в укреплении международной безопасности и стабильности.

Принцип международного права – это норма международного права. Основные из них зафиксированы в Уставе ООН. Они являются обязательствами высшего порядка

и не могут быть отменены государствами не индивидуально, не по взаимному соотношению.

Принципы международного права регулируются обычным и договорным путем. В ходе процесса обеспечения безопасности государства они выполняют одновременно две функции: способствуют стабилизации международных отношений, ограничивая их определенными нормативными рамками; закрепляют все новое, что появляется в практике международных отношений, чем способствуют их развитию.

Наиболее авторитетными документами, раскрывающими содержание принципов международного права, являются: Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 24 октября 1970 г.; Декларация принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях, содержащаяся в заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 1 августа 1975 г., где они были юридически закреплены. Эти принципы включают:

- неприменение силы или угрозы силой;
- нерушимость границ;
- территориальную целостность государств;
- суверенное равенство;
- мирное урегулирование споров;
- невмешательство во внутренние дела;
- уважение прав человека и основных свобод;

- равноправие и право народов распоряжаться своей судьбой;
- сотрудничество между государствами;
- добросовестное выполнение международных обязательств.

Международным сообществом накоплен большой опыт в разработке стандартов в области прав человека и создании механизма по их соблюдению. В ходе повышения эффективности функционирования механизма обеспечения безопасности государства гарантом их обеспечения является само государство в лице его органов законодательной, исполнительной и судебной властей, а также государственного управления.

Международно-правовые основы национальной безопасности органически связаны с международным правовым порядком, которого должны придерживаться все государства независимо от того, вступили ли они в дипломатические отношения или нет.

На развитие международно-правовых основ национальной безопасности объективно влияют две тенденции в позиции государств – это их стремление к взаимному сотрудничеству и естественная забота об охране собственного суверенитета, политико-экономической независимости от внешних угроз. В этой связи в международно-правовом порядке также прослеживаются тенденции социально-политического и собственно юридического вектора, что, в свою очередь, образует теоретико-методологическую основу для разработки и закрепления на международно-правовом уровне модели нового порядка, отвечающего интересам всех

государств, а по существу интересам их национальной безопасности.

Можно согласиться с тем фактом, что сегодня получает всеобщее признание такие объективные тенденции развития международных отношений, как появление новейших жизненно важных национальных интересов и связанных с ними глобальных проблем.

Наряду с обществом и государством к основным объектам безопасности государства относится личность – ее права и свободы. В связи с этим соблюдение прав человека в каждом государстве и во всем мире является важнейшим условием в ходе обеспечения как национальной, так и международной безопасности.

В Конституции Российской Федерации правовому статусу личности посвящена глава 2, озаглавленная «Права и свободы человека и гражданина». На международном уровне защита прав человека находит выражение в Уставе ООН, Всеобщей декларации прав человека 1948 г., Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 г. (Пактах о правах человека), Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г., а также в документах, принятых в рамках ОБСЕ, Совета Европы и СНГ.

Таким образом, можно с уверенностью сказать, что вопрос диалектики взаимосвязи российского и международного права и процесса обеспечения безопасности Российской Федерации в современных условиях становится все более актуальным. Еще не в полном объеме проработаны законодательные основы механизма функционирования

обеспечения национальной безопасности. Кроме того, необходимо проводить работу по согласованию содержания нормативно-правовых актов в сфере обеспечения прав человека в ходе реформирования системы российской и международной безопасности.

Контрольные вопросы

1. Международно-правовые основы обеспечения безопасности России.
2. Общая характеристика общепризнанных принципов и норм международного права.
3. Общая характеристика международно-правовых актов, раскрывающих содержание принципов международного права.
4. Правовой анализ принципов, способствующих стабилизации международных отношений.
5. Раскрытие понимания принципов, способствующих развитию международных отношений.

Вопросы для обсуждения

1. Общая характеристика общепризнанных принципов и норм международного права.
2. Международно-правовые основы национальной безопасности.
3. Международные правовые акты, определяющие правовое обеспечение безопасности Российской Федерации.
4. Основные объекты безопасности государства.

5. Правовое регулирование борьбы с преступлениями международного характера, представляющими наибольшую угрозу национальной безопасности РФ.

Рекомендуемая литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ, от 04.10.2022 № 5-ФКЗ, от 04.10.2022 № 6-ФКЗ, от 04.10.2022 № 7-ФКЗ, от 04.10.2022 № 8-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 31. – Ст. 4398.

2. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 27 (Часть II). – Ст. 5351.

3. Ануфриева, Л. П. Конституция РФ и международное право: теоретический взгляд на понятие «общепризнанные принципы и нормы международного права», или О принципах права вообще и о принципах в международном праве / Л. П. Ануфриева // Lex Russica. – 2018. – № 11 (144). – С. 122-133.

4. Ершова, Ю. Н. Конституционные основы регулирования права на мир / Ю. Н. Ершова // Актуальные проблемы российского права. – 2018. – № 12. – С. 64-69.

5. Зрелов, А. П. Общепризнанные принципы и нормы международного права: проблемы определения и правоприменения / А. П. Зрелов. – Москва : ЭкООнис, 2021.

6. Лазутин, Л. А. Международная безопасность: современные реалии и международное право / Л. А. Лазутин // Российский юридический журнал. – 2017. – № 5 (116). – С. 42-45.
7. Литвинов, В. А. Основы национальной безопасности России : учебник / В. А. Литвинов. – Санкт-Петербург : Ленанд, 2011. – 322 с.
8. Национальная безопасность : учебник / под редакцией К. К. Гасанова, Н. Д. Эриашвили, О. А. Мироновой. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити-Дана, 2023. – 288 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=700171> (дата обращения: 24.08.2023).
9. Национальная безопасность Российской Федерации: проблемы укрепления государственно-правовых основ / В. Г. Вишняков, Л. В. Андриченко, С. А. Боголюбов [и др.] // Журнал российского права. – 2005. – № 2. – С. 3-35.
10. Основы национальной безопасности : учебник / под редакцией К. К. Гасанова, О. В. Зиборова, Н. Д. Эриашвили. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити-Дана, 2022. – 352 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=690542> (дата обращения: 24.08.2023).
11. Смирнова, А. В. Общепризнанные принципы и нормы международного права в системе источников современного российского права / А. В. Смирнова // Законодательство. – 2019. – № 12. – С. 63-69.
12. Тиунов, О. И. Международно-правовые гарантии как средство обеспечения международных договоров / О. И. Тиунов // Журнал российского права. – 2011. – № 4. – С. 85-95.

13. Щербович, А. А. Использование «конклавного» формата в деятельности Совета Безопасности ООН как возможность преодоления угрозы миру и международной безопасности / А. А. Щербович // Публичное право сегодня. – 2018. – № 3. – С. 86-91.

Тема 3.

Концептуальные основы конституционно-правового обеспечения национальной безопасности Российской Федерации

- 1. Социально-политические предпосылки формирования концептуальных основ конституционно-правового обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.*
- 2. Условия реализации концептуальных основ конституционно-правового обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.*

Современные проблемы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации имеют комплексный, многогранный характер. Концептуальные положения в области обеспечения национальной безопасности базируются на фундаментальной взаимосвязи и взаимозависимости Стратегии национальной безопасности Российской Федерации и федеральных законов, регулирующих сферу обеспечения национальной безопасности.

Ранее в России в 2000 году была принята Концепция национальной безопасности Российской Федерации¹ представляющая собой систему взглядов на обеспечение в

¹ О Концепции национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 10 января 2000 г. № 24 (утратил силу).

Российской Федерации безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности. Именно данная Концепция ввела концептуальные основы конституционно-правового обеспечения национальной безопасности России. В Концепции были сформулированы важнейшие направления государственной политики Российской Федерации.

Концепция национальной безопасности Российской Федерации ввела такие социально-правовые категории, как «национальная безопасность Российской Федерации» и «национальные интересы».

Под национальной безопасностью Концепция определяла «безопасность ее многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации».

Согласно ранее действовавшей Концепции национальной безопасности Российской Федерации национальные интересы России - это «совокупность сбалансированных интересов личности, общества и государства в экономической, внутривнутриполитической, социальной, международной, информационной, военной, пограничной, экологической и других сферах». Важнейшими составляющими национальных интересов России Концепция признавала защиту личности, общества и государства от терроризма, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий. Разделяя национальные интересы личности, общества и государства, Концепция, по сути, выделяла сферы национальной безопасности: внутривнутриполитическую, социальную, духовную,

информационную, военную, экологическую и некоторые другие.

Всего в России было утверждено четыре документа стратегического характера по данному вопросу: Концепция национальной безопасности 1997 г. (в ред. 2000 г.) и Стратегия национальной безопасности (2009 г., 2015 г. и 2021 г.).

2 мая 2009 г. Президент РФ Д. Медведев в развитие Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Председателем Правительства РФ В. Путиным, подписывает Указ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» (далее - Стратегия 2009 г.).

Стратегия 2009 г., в отличие от своих предшественников-концепций, не только определяла, что такое национальная безопасность России, ее национальные интересы, угрозы национальной безопасности, стратегические национальные приоритеты и др., но и существенно скорректировала элементы системы национальной безопасности. Однако практически сразу со вступлением ее в силу наша страна стала сталкиваться с новыми угрозами внешнеполитического (начало событий Арабской весны) и внешнеэкономического характера (мировой финансовый кризис), а известные политические события на Украине 2013-2014 гг. и последовавшее за ними воссоединение Крыма с Россией детерминировали санкционную экономическую и технологическую войну против России со стороны

западноевропейских государств¹. Стратегия быстро устаревала и уже не отвечала новым вызовам времени, а катастрофические события в Сирии и подготовка Вооруженных Сил РФ к военной операции на ее территории стали триггером к замене действовавшей Стратегии 2009 г. новой версией, что и произошло 31 декабря 2015 г.

В 2021 году была утверждена Указом Президента Российской Федерации «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», которая является базовым документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели и задачи государственной политики в области обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития Российской Федерации на долгосрочную перспективу.

Стратегия основана на неразрывной взаимосвязи и взаимозависимости национальной безопасности Российской Федерации и социально-экономического развития страны.

Правовую основу настоящей Стратегии составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» и от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации.

¹ Трусов Н.А. Состояние системы национальной безопасности России как отражение опыта противодействия ее угрозам // Научный вестник Омской академии МВД России. 2022. № 2.

Стратегия определяет национальную безопасность Российской Федерации как состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны.

Национальные интересы Российской Федерации - объективно значимые потребности личности, общества и государства в безопасности и устойчивом развитии.

Стратегические национальные приоритеты Российской Федерации - важнейшие направления обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития Российской Федерации.

Обеспечение национальной безопасности - реализация органами публичной власти во взаимодействии с институтами гражданского общества и организациями политических, правовых, военных, социально-экономических, информационных, организационных и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности;

Угроза национальной безопасности - совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность причинения ущерба национальным интересам Российской Федерации;

Система обеспечения национальной безопасности - совокупность осуществляющих реализацию государственной

политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов публичной власти и находящихся в их распоряжении инструментов.

Основными факторами, определяющими положение и роль Российской Федерации в мире в долгосрочной перспективе, становятся высокое качество человеческого потенциала, способность обеспечить технологическое лидерство, эффективность государственного управления и перевод экономики на новую технологическую основу. Состояние науки, инновационной сферы, промышленности, системы образования, здравоохранения и культуры превращается в ключевой индикатор конкурентоспособности России. Выход на передовые позиции в этих областях обеспечит дальнейшее укрепление обороноспособности страны, достижение национальных целей развития, создаст условия для повышения международного авторитета Российской Федерации и привлекательности сотрудничества с ней для других государств. Сохранение российской самобытности, культуры, традиционных российских духовно-нравственных ценностей и патриотическое воспитание граждан будут способствовать дальнейшему развитию демократического устройства Российской Федерации и ее открытости миру.

Контрольные вопросы

1. Национальная оборона, государственная и общественная безопасность, как основные приоритеты национальной безопасности Российской Федерации.

2. Перечислите основные задачи Стратегии национальной безопасности.

3. Что в вашем понимании является концептуальной основой Стратегии национальной безопасности.

4. Что такое Стратегия национальной безопасности?

5. Организационные, нормативные правовые и информационные основы реализации Стратегии национальной безопасности России.

6. Стратегические приоритеты России в сфере обеспечения государственной безопасности.

Вопросы для обсуждения

1. Концептуальные основы конституционно-правового обеспечения национальной безопасности.

2. Социально-политические предпосылки формирования концептуальных основ конституционно-правового обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

3. Условия реализации концептуальных основ конституционно-правового обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

4. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации.

5. Система обеспечения национальной безопасности.

6. Современные угрозы национальной безопасности Российской Федерации.

Рекомендуемая литература

1. О безопасности : Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 1. – Ст. 2.

2. О стратегическом планировании в Российской Федерации : Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ (ред. от 17.02.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 26 (Часть I). – Ст. 3378.

3. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 27 (Часть II). – Ст. 5351

4. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года : Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 // Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 20. – Ст. 2817.

5. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года : Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 30. – Ст. 4884.

6. Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации : Указ Президента РФ от 08.11.2021 № 633 // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 46. – Ст. 7676.

7. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 [утратил силу] // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 1 (Часть II). – Ст. 212.

8. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года : Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 [утратил силу] // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 20. – Ст. 2444.

9. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008. № 1662-р // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 47. – Ст. 5489.

10. Воронов, А. М. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации 2021: анализ правовых новаций / А. М. Воронов // Научный портал МВД России. – 2022. – № 1 (57). – С. 29-35.

11. Калужный, А. Н. Федеральный закон «О безопасности»: итоги реализации и перспективы развития / А. Н. Калужный // Военно-юридический журнал. – 2014. – № 3. – С. 7-10.

12. Национальная безопасность : учебник / под редакцией К. К. Гасанова, Н. Д. Эриашвили, О. А. Мироновой. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити-Дана, 2023. – 288 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=700171> (дата обращения: 24.08.2023).

13. Национальная безопасность России: внутренние угрозы реализации стратегии / В. А. Ильин, А. А. Шабунова, О. Н. Калачикова [и др.]. – Вологда : ИСЭРТ РАН, 2015. – 132 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=499656> (дата обращения: 24.08.2023).

14. Трусов, Н. А. Состояние системы национальной безопасности России как отражение опыта противодействия ее угрозам / Н. А. Трусов // Научный вестник Омской академии МВД России. – 2022. – № 2. – С. 162-166.

Тема 4.

Конституционно-правовая основа обеспечения национальной безопасности

- 1. Создание и развитие системы национальной безопасности Российской Федерации*
- 2. Отдельные элементы (подсистемы, разновидности) системы национальной безопасности России: конституционные и базовые.*

Для любого государства обеспечение национальной безопасности и защиты национальных интересов является одной из стратегических целей. В этом проявляется суверенитет государства, который предполагает его право выступать самостоятельным субъектом международных отношений, определять свою внешнюю и внутреннюю политику в своих интересах и самостоятельно решать вопросы внешнеэкономической деятельности.

Уровень национальной безопасности зависит от состояния политических институтов, ответственных за поддержание оптимальных условий существования и развития личности и общества. Национальная безопасность отражает связь безопасности с нацией, включает в себя общественные отношения и общественное сознание, институты общества и их деятельность по обеспечению реализации национальных интересов в конкретной исторической обстановке. Выделяются три уровня национальной безопасности:

безопасность личности, общества и государства. Их место и роль определяются характером общественных отношений, политическим устройством, наличием внутренних и внешних угроз.

В Российской Федерации процесс создания и развития системы национальной безопасности базируется на основании Конституции Российской Федерации, федеральных законов, а также программ федерального уровня в этой сфере. Институты государственной власти выступают в качестве фактора, обеспечивающего национальные интересы России. Органы государственной власти Российской Федерации, находясь в тесном взаимодействии с общественными организациями осуществляют свои функции и полномочия. Конституционные нормы являются базисом для определения полномочий государственных органов в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Именно федеральные законы определяют правовой статус государственных органов, деятельность которых направлена на реализацию стратегии национальной безопасности. Эти нормативно-правовые акты выступают в качестве средств разработки способов защиты прав и свобод личности.

Действующее законодательство поддерживает сложившийся в науке подход о триедином объекте обеспечения национальной безопасности: личность, общество и государство¹. Поэтому собственно обеспечения национальной безопасности России можно достигнуть, только

¹ Ахметов А.И., Аминов И.Р. Понятие, цели и виды национальной безопасности // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2020. № 5-2 (44). С. 200.

гарантировав безопасность личности, общественную и государственную безопасность.

Конституция России закрепила основы конституционного строя демократического Российского государства, а также провозгласила высшей ценностью права и свободы человека. Естественно, в Основном законе отсутствует понятие «национальная безопасность», но многие конституционные положения связаны с защитой интересов личности, общества и государства.

Так, в части 3 ст. 55 Конституции РФ к целям ограничения прав и свобод человека и гражданина федеральным законом отнесено обеспечение безопасности государства. Отнесенная к ведению Российской Федерации в п. «м» ч. 1 ст. 71 Конституции РФ «безопасность государства» касается сферы национальной безопасности, а согласно ст. 72 Конституции РФ находящаяся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов «общественная безопасность» и «экологическая безопасность» относятся к видам национальной безопасности. В марте 2020 г. в п. «м» ст. 71 Конституции РФ было закреплено положение, касающееся исключительного ведения государства в «обеспечении безопасности личности, общества и государства при применении информационных технологий, обороте цифровых данных», обусловленное возникновением новых опасностей и угроз в информационной сфере.

В ходе конституционной реформы произошло судьбоносное изменение п. «ж» ст. 83 Конституции РФ - целью формирования Президентом РФ Совета Безопасности РФ определено «содействие главе государства в реализации его

полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, а также поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз».

Так, отдельные элементы (подсистемы, разновидности) системы национальной безопасности России являются конституционными в том смысле, что получили закрепление в Конституции РФ. Это самые стабильные элементы системы национальной безопасности. Указание на них и закрепление в Конституции РФ обусловлено сущностными потребностями личности, общества и государства, т.е. объектов обеспечения национальной безопасности, по противодействию имманентно присущим их существованию и развитию угрозам.

К конституционным подсистемам системы национальной безопасности России, согласно Конституции РФ, относятся: безопасность государства (ч. 5, ст. 13; ч. 3 ст. 55; ч. 1 ст. 82; п. «д» ч. 1 ст. 83; п. «к» ч. 1 ст. 102; п. «д» ч. 1 ст. 114); общественная безопасность (п. «б» ч. 1 ст. 72; п. «д 1» ст. 83; п. «к» ч. 1 ст. 102); безопасность личности (ч. 3 ст. 37; п. «ж» ст. 83); безопасность граждан (ч. 1 ст. 56); безопасность отдельных категорий граждан (ч. 1 ст. 98); экологическая безопасность (п. «д» ч. 1 ст. 72); военная безопасность, когда речь идет об обороне и безопасности (п. «м» ст. 71); информационная безопасность, когда речь идет об обеспечении безопасности личности, общества и государства при применении информационных технологий, обороте цифровых данных (п. «м» ст. 71); международная

безопасность, когда речь идет о поддержании и укреплении международного мира и безопасности (ст. 79 1).

Отметим, что две последние подсистемы (информационная и международная безопасность) были возведены в рамки конституционных в результате конституционной реформы 2020 г.¹, что подтверждает тезис об отражении в системе национальной безопасности диалектики взаимодействия национальных интересов и всевозможных угроз личности, обществу и государству на том или ином историческом этапе их существования и развития.

Впоследствии все конституционные элементы системы национальной безопасности находят свою конкретизацию в текущем отечественном законодательстве.

Отдельные элементы (подсистемы, разновидности) системы национальной безопасности России являются базовыми, в связи с тем, что получили закрепление в базовых законах о безопасности. В этом смысле они не такие стабильные в общей системе безопасности, как конституционные элементы, но в то же время обладают большей правовой устойчивостью, чем иные элементы системы национальной безопасности (функциональные), которые находят свое отражение в подзаконных нормативных правовых актах.

При этом конституционная доктрина безопасности по идее должна представлять собой органическое единство

¹ О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти: закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 № 1-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 11. Ст. 1416.

научно-теоретических (концептуальных), программно-политических (директивных) и нормативно-правовых положений, отражающих цели, задачи, средства достижения состояния защищенности личности, общества и государства на основе баланса их личных и публичных интересов, обеспечения конституционных прав и свобод, суверенитета, территориальной целостности и устойчивого развития Российской Федерации в современном мире. Выработка такой доктрины с учетом новых внутренних и внешних, в том числе геополитических, условий развития российской государственности, - важная задача современного российского конституционализма.

Контрольные вопросы

1. Конституционная доктрина национальной безопасности Российской Федерации.
2. Создания и развития системы национальной безопасности.
3. Что относится к конституционным подсистемам системы национальной безопасности России?
4. Базовые элементы системы национальной безопасности Российской Федерации.
5. Развитие законодательства в сфере обеспечения национальной безопасности.
6. Правовые основы безопасности в России.

Рекомендуемая литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок,

внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ, от 04.10.2022 № 5-ФКЗ, от 04.10.2022 № 6-ФКЗ, от 04.10.2022 № 7-ФКЗ, от 04.10.2022 № 8-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 31. – Ст. 4398.

2. О безопасности : Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 1. – Ст. 2.

3. О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти : Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 № 1-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 11. – Ст. 1416.

4. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 27 (Часть II). – Ст. 5351

5. Ахметов, А. И. Понятие, цели и виды национальной безопасности / А. И. Ахметов, И. Р. Аминов // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2020. – № 5-2 (44). – С. 199-201.

6. Баталов, Д. Е. Совершенствование нормативного правового регулирования в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации / Д. Е. Баталов // Научный вестник Омской академии МВД России. – 2022. – Т. 28, № 1 (84). – С. 48-52.

7. Веденёва, А. А. Правовые основы безопасности : методические рекомендации для практических занятий по дисциплине : методическое пособие / А. А. Веденёва. – Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский государственный аграрный университет (СПбГАУ), 2019. – 31 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=576358> (дата обращения: 24.08.2023).

8. Грищенко, Л. Л. Современные угрозы национальной безопасности России / Л. Л. Грищенко // Академическая мысль. – 2022. – № 4 (21). – С. 124-129.

9. Гунич, С. В. Конституционно-правовые аспекты определения сил обеспечения национальной безопасности Российской Федерации / С. В. Гунич // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 6. – С. 15-17.

10. Зеленков, М. Ю. Основы теории национальной безопасности : учебник / М. Ю. Зеленков ; Академия Следственного комитета Российской Федерации. – Москва : Юнити-Дана, 2017. – 295 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=473288> (дата обращения: 24.08.2023).

11. Кардашова, И. Б. Векторы развития законодательства в сфере обеспечения национальной безопасности / И. Б. Кардашова // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). – 2022. – № 11.

12. Милов, А. Н. Эволюция взглядов на проблему национальной безопасности государства / А. Н. Милов // Академическая мысль. – 2022. – № 4 (21). – С. 202-206.

13. Национальная безопасность : учебник / под редакцией К. К. Гасанова, Н. Д. Эриашвили, О. А. Мироновой.

– 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити-Дана, 2023. – 288 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=700171> (дата обращения: 24.08.2023).

14. Самородов, Н. М. Совершенствование правовой базы обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации / Н. М. Самородов // Конституционное и муниципальное право. – 2011. – № 5. – С. 19-23.

15. Чапчиков, С. Ю. Комментарий к Федеральному закону от 28.12.2010. № 390-ФЗ «О безопасности» : (постатейный) / С. Ю. Чапчиков. – Москва : Юстицинформ, 2011. – 188 с.

Тема 5.
Основные элементы
государственной системы обеспечения
национальной безопасности России

1. *Общая характеристика сил и средств обеспечения национальной безопасности России.*
2. *Обеспечение национальной безопасности в сфере обороны и военного строительства.*
3. *Правоохранительные органы в системе обеспечения национальной безопасности.*

В первую очередь, следует определиться с самим словом «система» (от греческого – составленное из частей, соединенное), которое может употребляться в различных смыслах и значениях: и как теория, и как классификация, и как совокупность ряда объектов и т.п. В нашем случае мы предлагаем применять термин «система» как «совокупность элементов, находящихся в отношениях и связях между собой и образующих целостность, единство»¹.

Во-вторых, необходимо внести ясность в соотношение понятий «система национальной безопасности» и «система обеспечения национальной безопасности», которые ряд исследователей используют как синонимы. И.Б. Кардашова (как и ряд других авторов – А.А. Прохожев, М.Ю. Зеленков, С.В. Хмелевский и др.) утверждает, что их следует различать.

¹ Философский словарь. М.: Политиздат, 1991. URL: http://dic.academic.ru/dic.nsf/eng_rus

Предлагается дифференцировать данные понятия как целое и часть, где система национальной безопасности – это функциональная система, отражающая процессы взаимодействия интересов и угроз; система обеспечения национальной безопасности (СОНБ) – это организационная система сил, средств, различных организаций, граждан, призванных решать задачи по обеспечению национальной безопасности. Система национальной безопасности включает следующие элементы, которые сами по себе представляют относительно независимые, саморазвивающиеся системы: угрозы национальной безопасности; национальные интересы; СОНБ ¹.

В-третьих, следует учитывать, что система обеспечения национальной безопасности состоит из двух составляющих – государственной и негосударственной (общественной) системы обеспечения национальной безопасности. Исходными предпосылками существования негосударственной системы являются: во-первых, наличие такого вида управления, как общественное; во-вторых, наличие гражданского общества в государстве; в-третьих, признание приоритета безопасности личности перед безопасностью государства ².

Стратегия национальной безопасности дает (ст. 6) достаточно конкретную формулировку, где система

¹ Кардашова И.Б. Современная система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Административное право и процесс. 2013. № 9. С. 30.

² Там же. С. 31.

обеспечения национальной безопасности включает силы и средства обеспечения национальной безопасности.

Следует рассмотреть эти составляющие более подробно, где силы – это:

– Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска (внутренние войска МВД России), воинские формирования (инженерно-технические, дорожно-строительные воинские формирования при федеральных органах исполнительной власти; спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти) и органы, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная и (или) правоохранительная служба;

– федеральные органы государственной власти, принимающие участие в обеспечении национальной безопасности государства на основании законодательства Российской Федерации (Федеральный орган обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти РФ; Службы внешней разведки; Органы федеральной службы; Органы государственной охраны). Обращаем внимание на характеристику органов государственной власти – федеральные.

«Лестница» органов государственной власти выглядит следующим образом:

- Президент Российской Федерации;
- Федеральное Собрание Российской Федерации (палаты Федерального Собрания);
- Правительство Российской Федерации;
- Федеральные органы исполнительной власти;

– Органы власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Закон «О безопасности» 2010 года увеличивает круг сил (субъектов), принимающих участие в обеспечении безопасности, прибавив к ним органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Закон «О безопасности» 2010 года определяет полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета Безопасности РФ.

Следует отметить, что система обеспечения национальной безопасности должна быть обусловлена учетом специфики развития государства и общества в каждый конкретный период времени, материальными возможностями государства, способствующими ее формированию, законодательной базой, позволяющей качественно защищать национальную безопасность страны.

Контрольные вопросы

1. Система обеспечения национальной безопасности.
2. Структура Вооруженных Сил Российской Федерации.
3. Государственная охрана как деятельность по обеспечению безопасности объектов государственной охраны и защите охраняемых объектов.
4. Министерство иностранных дел. Федеральная служба безопасности внешняя разведка и Федеральная служба охраны в системе обеспечения национальной безопасности.

Вопросы для обсуждения

1. Элементы системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.
2. Деятельность Вооруженных Сил Российской Федерации в обеспечении национальной безопасности.
3. Основные задачи Внутренних войск в области обеспечения безопасности.
4. Цели разведывательной деятельности органов службы внешней разведки Российской Федерации.
5. Основные задачи и направления деятельности органов федеральной службы безопасности Российской Федерации.

Рекомендуемая литература

1. Об обороне : Федеральный закон от 31.05.1996. № 61-ФЗ (ред. от 13.06.2023) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 23. – Ст. 2750.
2. О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации : Федеральный закон от 06.02.1997 № 27-ФЗ (ред. от 30.12.2015) [утратил силу] // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 6. – Ст. 711,
3. О гражданской обороне : Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 7. – Ст. 799.
4. О внешней разведке : Федеральный закон от 10.01.1996 № 5-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 3. – Ст. 143.

5. О Федеральной службе безопасности : Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 15. – Ст. 1269.

6. О государственной охране : Федеральный закон от 27.05.1996 № 57-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 22. – Ст. 2594.

7. Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации : Указ Президента РФ от 07.08.2004 № 1013 (ред. от 17.05.2023), утвердивший Положение о Федеральной службе охраны Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 32. – Ст. 3314.

8. Вопросы Службы специальных объектов при Президенте Российской Федерации : Указ Президента РФ от 15.03.1999 № 350 (ред. от 13.01.2023) // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 12. – Ст. 1453.

9. О спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий : Указ Президента РФ от 30.09.2011 № 1265 (ред. от 04.11.2022) (вместе с «Положением о спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий») // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 40. – Ст. 5532.

10. Вопросы Федерального агентства специального строительства : Указ Президента РФ от 16.08.2004 № 1084 // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 34. – Ст. 3540.

11. Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 11.08.2003 № 960 (ред. от 04.08.2023) (утвердил Положение о Федеральной службе безопасности Российской Федерации) // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 33. – Ст. 3254.

12. Беляев, В. П. Оптимизация механизма обеспечения национальной безопасности России: некоторые направления / В. П. Беляев, С. Ю. Чапчиков // Актуальные проблемы российского права. – 2018. – № 9. – С. 31-41.

13. Григорьев, Н. Ю. Военная безопасность Российской Федерации как основное направление национальной безопасности / Н. Ю. Григорьев // Академическая мысль. – 2022. – № 4 (21). – С. 121-123.

14. Демин, Г. И. Роль и место органов внутренних дел Российской Федерации в системе национальной и военной безопасности / Г. И. Демин, Ю. Н. Жирнов // Академическая мысль. – 2020. – № 1 (10). – С. 98-104.

15. Кардашова, И. Б. Современная система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации / И. Б. Кардашова // Административное право и процесс. – 2013. – № 9. – С. 30-32.

16. Кардашова, И. Б. Векторы развития законодательства в сфере обеспечения национальной безопасности / И. Б. Кардашова // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). – 2022. – № 11.

17. Княжев, В. Б. Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации в современных условиях / В. Б. Княжев // Академическая мысль. – 2022. – № 4.

18. Национальная безопасность России: внутренние угрозы реализации стратегии / В. А. Ильин, А. А. Шабунова, О. Н. Калачикова [и др.]. – Вологда : ИСЭРТ РАН, 2015. – 132 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=499656> (дата обращения: 24.08.2023).

19. Национальная безопасность : учебник / под редакцией К. К. Гасанова, Н. Д. Эриашвили, О. А. Мироновой. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити-Дана, 2023. – 288 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=700171> (дата обращения: 24.08.2023).

20. Шободоева, А. В. Основы теории национальной безопасности : курс лекций / А. В. Шободоева. – Иркутск : БГУЭП, 2015. – 208 с.

Тема 6.

Конституционно-правовая основа обеспечения национальной безопасности России в условиях чрезвычайных ситуациях

- 1. Основы правового обеспечения национальной безопасности при возникновении чрезвычайных ситуаций социально-политического характера.*
- 2. Основы правового обеспечения национальной безопасности при возникновении чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера.*
- 3. Правовой режим чрезвычайного положения.*

Все чаще стали возникать чрезвычайные ситуации различного характера, когда для нормализации обстановки, восстановления законности и правопорядка, устранения угрозы безопасности населения требуются особые высокоэффективные способы борьбы с ними: введение определенных чрезвычайных мер правового, организационного и иного характера, в том числе и временные меры, ограничивающие отдельные права и свободы граждан.

Институт чрезвычайного положения, являясь важным элементом государственно-правовой системы Российской Федерации, есть обязательный компонент системы обеспечения национальной безопасности государства. Он, будучи средством и гарантом нейтрализации чрезвычайных ситуаций социального, природного, техногенного и иного характера, является инструментом насилия, но в то же время

защищает политические, экономические и социальные права и свободы граждан в период введения необходимых запретов и временных ограничений.

Под чрезвычайным положением мы понимаем законодательно установленные нормы, которые регулируют деятельность органов государственной власти в чрезвычайном, но в регламентированном законом порядке. Соответственно, институт чрезвычайного положения представляет собой систему согласованных правовых норм, определяющих: обстоятельства введения режима чрезвычайного положения; государственный орган (или органы), уполномоченный вводить чрезвычайное положение; порядок введения чрезвычайного положения; временные и пространственные границы действия; особый режим деятельности органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций, допускающий ограничения прав и свобод граждан и прав юридических лиц, возложение на них дополнительных обязанностей.

Кроме того, для России, федеративного государства с его региональными особенностями, важнейшим условием эффективного обеспечения чрезвычайного положения являются вопросы разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами власти субъектов Федерации.

Содержание чрезвычайного положения весьма противоречиво. С одной стороны, поскольку возникновение чрезвычайных ситуаций невозможно предусмотреть в деталях и они требуют немедленных и решительных действий, не оставляя времени для тщательного юридического анализа,

подчиненного строгой юридической процедуре, то часто приходится предоставлять исполнительной власти весьма широкие и недостаточно определенные полномочия. С другой стороны, такая неопределенность крайне опасна, поскольку у органов исполнительной власти возникает искушение немедленно положить конец чрезвычайной ситуации силовыми, а не правовыми методами.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации указано, что стратегическими целями государственной и общественной безопасности являются защита конституционного строя, суверенитета, государственной и территориальной целостности Российской Федерации, основных прав и свобод человека и гражданина, сохранение гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации предписывает, что обеспечение национальной безопасности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в области пожарной безопасности осуществляется путем совершенствования и развития единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, ее территориальных и функциональных подсистем, взаимодействия с аналогичными иностранными системами, повышения эффективности реализации полномочий органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, обновления парка

технологического оборудования и технологий производства на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения населения, развития системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, внедрения современных технических средств информирования и оповещения населения, поддержания на должном уровне современной технической оснащенности и готовности пожарно-спасательных сил, развития системы принятия превентивных мер по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций и пожаров на основе совершенствования надзорной деятельности, проведения профилактических мероприятий, а также путем формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения.

Особо следует остановиться на ст. 11 Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении», в соответствии с которой на период действия чрезвычайного положения указом Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения может предусматриваться введение следующих мер и временных ограничений: а) полное или частичное приостановление полномочий органов исполнительной власти субъекта (субъектов) Российской Федерации, а также органов местного самоуправления; б) установление ограничений на свободу передвижения, а также введение особого режима въезда на указанную территорию и выезда с нее, включая установление ограничений на въезд и пребывание на ней иностранных граждан и лиц без гражданства; в) усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и

функционирование транспорта; г) установление ограничений на осуществление отдельных видов финансово-экономической деятельности, включая перемещение товаров, услуг и финансовых средств; д) установление особого порядка продажи, приобретения и распределения продовольствия и предметов первой необходимости; е) запрещение или ограничение проведения собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирования, а также иных массовых мероприятий; ж) запрещение забастовок и иных способов приостановления или прекращения деятельности организаций; з) ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра; и) приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, а также химически и биологически опасные вещества; к) эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы в случае, если существует реальная угроза их уничтожения, похищения или повреждения в связи с чрезвычайными обстоятельствами.

Федеральным конституционным законом «О чрезвычайном положении» (ст.ст. 12-15) предусмотрен дополнительный перечень мер и временных ограничений, вводимых в зависимости от обстоятельств введения чрезвычайного положения (социального, природного или техногенного характера). Государство с учетом создавшейся ситуации оставляет за собой право на введение подобных ограничений. При этом, исходя из характера угроз, могут устанавливаться (вводиться) как весь комплекс мер и временных ограничений, предусмотренных законодательством, так и отдельные меры и временные

ограничения. «Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства». При этом согласно Конституции Российской Федерации в условиях чрезвычайного положения «не подлежат ограничению права и свободы, предусмотренные статьями 20, 21, 23 (часть 1), 24, 28, 34 (часть 1), 40 (часть 1), 46-54 Конституции Российской Федерации». Вынужденные меры, принимаемые государством в условиях чрезвычайного положения, носят временный характер и направлены на защиту интересов личности и общества в целом, на защиту и сохранение самого государства.

МЧС России и Росгвардия являются ключевыми органами государственной власти, обеспечивающими национальную безопасность в условиях режима чрезвычайного положения.

Контрольные вопросы

1. Обеспечение национальной безопасности при возникновении чрезвычайных ситуаций социально-политического характера.

2. Правовое обеспечение национальной безопасности при возникновении чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера.

3. Чрезвычайное положение как обязательный компонент системы обеспечения национальной безопасности государства.

4. Органы государственной власти, обеспечивающими национальную безопасность в условиях режима чрезвычайного положения.

5. Меры и временные ограничения в условиях чрезвычайных ситуаций.

Рекомендуемая литература

1. О чрезвычайном положении : Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (ред. от 29.05.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 23. – Ст. 2277.

2. О гражданской обороне : Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 7. – Ст. 799.

3. О войсках национальной гвардии Российской Федерации : Федеральный закон от 3.07.2016 № 226-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.08.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 27 (Часть I). – Ст. 4159

4. О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера : Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 № 304 (ред. от 20.12.2019) // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 22. – Ст. 2640.

5. О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации : Указ Президента РФ от 30.09.2016 № 510 (ред. от 17.07.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 41. – Ст. 5802.

6. Александров, М. А. Нормативно-правовое регулирование в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций / М. А.

Александров // Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций в учреждениях, организациях и на предприятиях. – 2020. – № 10. – С. 4-12.

7. Александров, М. А. Структура комплекса стандартов по безопасности в чрезвычайных ситуациях / М. А. Александров // Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций в учреждениях, организациях и на предприятиях. – 2021. – № 4.

8. Алешин, В. В. Военное и чрезвычайное положения как специальные правовые режимы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации / В. В. Алешин // Право и образование. – 2014. – № 11. – С. 87-95.

9. Глухов, Е. А. Правовые аспекты управления организационным взаимодействием в сфере обороны и военной безопасности / Е. А. Глухов // Lex Russica. – 2022. – Т. 75, № 11 (192). – С. 42-54.

10. Грищенко, Л. Л. К вопросу об обеспечении национальной безопасности России / Л. Л. Грищенко, Р. В. Улыбышев // Право и государство. – 2021. – № 9 (201). – С. 248-251.

11. Старостин, С. А. Чрезвычайное положение : монография / С. А. Старостин. – Москва : Проспект, 2019. – 120 с.

12. Шеншин, В. М. Правовое регулирование обеспечения МЧС России и Росгвардией национальной безопасности в условиях режима чрезвычайного положения / В. М. Шеншин // Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение. – 2020. – № 10 (279). – С. 77-89.

Тема 7.

Особенности правового регулирования экономической безопасности и проблемы её обеспечения в Российской Федерации

- 1. Экономическая безопасность и проблемы ее обеспечения для России.*
- 2. Угрозы национальным экономическим интересам России и способы противодействия им.*

Экономическая безопасность в разные периоды в современной России не однозначно рассматривалась с позиции государства. В девяностых годах, в период разрушения экономических связей, затянувшегося экономического и социального кризиса, криминализации экономических и общественных отношений был утвержден первый документ, который в основных положениях излагал позицию государства по пониманию сущности и мерах обеспечения экономической безопасности. Достаточно долгое время этот документ являлся единственным, в котором обозначалась проблема экономической безопасности.

Обеспечению экономической безопасности принадлежит к числу важнейших национальных приоритетов Российской Федерации. Однако оценить правовое регулирование экономической безопасности Российской Федерации на сегодняшний момент довольно проблематично, так как в России на государственном уровне до конца не сформирована целостная система постоянного мониторинга

уровня экономической безопасности, выявления и оценки внутренних и внешних угроз.

По своей сущности, экономическая безопасность является основой национальной безопасности, поскольку от ее обеспечения зависит прогрессивное развитие иных направлений деятельности государства и приоритеты национальной безопасности в целом, поэтому экономическая безопасность требует особого понимания со стороны государства и иных компетентных субъектов. Категория «экономическая безопасность» объединяет собой экономическую и правовые науки, вызывая научный и практический интерес так с одной, так и с иной стороны. «Экономическая безопасность» рассматривается как элемент антикризисного управления экономикой, точнее, как объект требующий внимания и обеспечения в кризисных ситуациях. Стратегические документы рассчитаны на постановку определенных задач, которые должны быть реализованы поэтапно. Задачами, требующими первостепенного решения, Стратегией определены:

- структурное инновационное обновление всей экономики;
- поддержание низкого уровня инфляции;
- укрепление национальной валюты; обеспечения устойчивого развития регионального сектора экономики;
- повышение производства труда;
- развитие производства информационных технологий;
- минимизация зависимости национальной экономики от импорта комплектующих технологий, оборудования и др.

Указанные задачи в сфере обеспечения экономической безопасности являются приоритетными, некоторые из них уже на этапе реализации, что требует быстрой выработки эффективного механизма правового регулирования.

В стратегии национальной безопасности 2021 года раздел, посвященный стратегическому национальному приоритету «экономическая безопасность» описывает новые реалии экономической деятельности и, пожалуй, впервые в нем сделан акцент на внутренний потенциал страны при сохранении открытости отечественной экономики. В Стратегии закреплена цель обеспечения экономической безопасности РФ, которая по содержанию близка цели государственной политики в области обеспечения экономической безопасности, закреплённая в Стратегии экономической безопасности до 2030 г. (2017). Однако изложение раздела основано на принципиально новом подходе. Если в Стратегии национальной безопасности 2015 г. предполагалось противодействовать угрозам экономической безопасности, то есть реагировать на имеющиеся негативные воздействия, то в Стратегии 2021 года планируются действия на опережение и предлагаются для решения задачи по обеспечению экономической безопасности. Ряд задач в области обеспечения национальной безопасности соответствует задачам государственной политики, изложенным в Стратегии экономической безопасности РФ до 2030 г. (2017). В частности, это касается задач в области государственного контроля, регионального развития и пространственного размещения производительных сил, теневого и криминального секторов экономики, создания

благоприятного климата для инвестирования и ведения экономической деятельности.

Заметим, что задачи изменились качественно и количественно, и увеличились до тридцати пяти, то есть на двадцать задач. Несмотря на то, что частично содержание задач предыдущей Стратегии национальной безопасности 2015 года сохранилось, отчетливо прослеживается произошедшая переоценка направлений деятельности в области обеспечения экономической безопасности РФ за счет их модернизации и расширения.

Основополагающей является задача по обеспечению институциональной и структурной перестройки национальной экономики на современной технологической основе, которая потребует, как минимум переосмысления норм и правил, как с позиции их состоятельности в содействии развития экономической системы, так и с позиции создания условий по активизации внедрения инноваций в экономику страны. Второй элемент задачи касается структурных трансформаций, что требует проведение «инвентаризации» существующей структуры экономической системы и понимание того, какой она должна быть. В различных формулировках внедрение инноваций предусмотрено в двадцати процентах задач.

Ориентация на внутренний потенциал еще раз продемонстрирована в задачах в области обеспечения экономической безопасности, в частности за счет повышения платежеспособного внутреннего спроса, стимулирования использования внутренних источников для инвестирования в основной капитал, приоритетного использования

отечественной продукции при решении задач модернизации экономики.

Выделены две задачи по преодолению критической зависимости российской экономики от импорта технологий, оборудования и комплектующих, а также в области племенного дела, селекции, семеноводства и аквакультуры. При этом в технологической части предусмотрены меры по преодолению зависимости, но в части животноводства, растениеводства и рыболовства таких мер не предусмотрено.

Отраслевой аспект изложен в задачах в области обеспечения экономической безопасности и затрагивает помимо указанных отраслей: авиационную, судостроительную отрасли, ракетно-космическую промышленность, двигателестроение, атомного энергопромышленного комплекса, сферу информационно-коммуникационных технологий, строительство, связь, энергетику, сельское хозяйство, добычу полезных ископаемых, машиностроение в целом и приборо- и станкостроения в частности, оборонно-промышленный комплекс, производство лекарственных средств и медицинских изделий. Отдельно выделены обобщенные задачи, касающиеся реального и финансового секторов экономики, а также задачи развития инфраструктур рыночной, энергетической, инженерной, инновационной, транспортной, социальной, инфраструктуры финансовых рынков, в том числе платежной инфраструктуры.

Принципиально новыми в стратегических документах являются задачи по дедоллоризации национальной экономики, установлению принципа приоритетности трудоустройства российских граждан, сохранение в собственности государства

имущества предприятий и других организаций, имеющих стратегическое значение, в том числе пакетов акций.

Обеспечение экономической безопасности России, включая развитие финансового сектора, требует реализации масштабных инвестиционных и инновационных программ и проектов. Кроме того, потенциальная консолидация научно-технического, производственного и ресурсного потенциала России затруднительна без структурных реформ, внешнего софинансирования и построения эффективных рычагов финансовой безопасности. Всё это необходимые инструменты для обеспечения конкурентоспособности национальных производств и их научных компетенций, в совокупности создающие базис для долгосрочного укрепления Российской Федерации.

Экономическую безопасность России могут обеспечить ряд мер, которые уже постепенно принимаются, многие узаконены в нормативно-правовых актах и начинают использоваться. К ним можно отнести следующий ряд мер:

1) диверсификация экономики и развития с учетом современных прогрессивных инноваций;

2) сбалансированность бюджетной системы на фундаменте устойчивого курса рубля;

3) применение действенных стимулов для использования внутренних источников инвестиций, правовой защиты и поощрения капиталовложений;

4) разработка перспективных направлений инновационной деятельности и вложения в высокотехнологичные производства;

5) цифровизация производства во всех отраслях, использование искусственного интеллекта;

6) переориентация производства на использование российских передовых технологий, локализация его на территории государства, приоритетное использование отечественной продукции;

7) активная модернизация основных секторов экономики;

8) инвестиции в радиоэлектронную и микропроцессорную отрасль, создание новых IT-сегментов и создание производственных мощностей для выпуска собственного оборудования, требующегося для решения задач дигитализации экономики и государственного управления;

9) модернизация предприятий военно-промышленного комплекса, наращивание закупок по ГПВ высокотехнологичной продукции двойного назначения;

10) увеличение номенклатуры разрабатываемых и выпускаемых на территории страны лекарственных средств и медицинских изделий;

11) проведение политики импортозамещения в агропромышленном комплексе, снижая зависимость от иностранной продукции в мероприятиях модификации генома и селекции;

12) обеспечение безопасности топливно-энергетического комплекса РФ, включая обслуживание потребностей населения и субъектов национальной экономики;

13) инвестиции в энергоэффективную промышленность, низкоуглеродную энергетику,

возобновляемые источники энергии и оптимизацию госуправления в сфере ТЭК;

14) развитие финансовой системы России и её автономности, национальных платёжных систем, сокращение вывода финансовых активов за границу, противодействие незаконным финансовым операциям;

15) приоритизация инновационных инфраструктурных проектов, строительство новых транспортных артерий и сопутствующей промышленной базы для развития транспортной связанности и косвенного содействия росту российской экономики;

16) сокращение дифференциации субъектов Российской Федерации по уровню и темпам социально-экономического развития, укрепление их бюджетной обеспеченности;

17) реформация системы стратегического планирования при ведении государственной макроэкономической политики, путём внедрения риск-ориентированного подхода;

18) создание на территории России благоприятных условий для ведения бизнеса, деофшоризация экономики;

19) содействие развитию малого и среднего бизнеса, как крупнейшей потенциальной категории налогоплательщиков и их стимуляция к росту;

20) сокращение неформальной занятости, легализация трудовых отношений, решение проблемы моногородов;

21) стимулирование предпринимателей и самозанятых к выходу из теневого сегмента, обеспечение равных условий и свободы экономической деятельности на территории Российской Федерации;

22) усиление контроля за вложениями иностранных компаний в российскую экономику, в особенности в т.е. сектора, которые имеют стратегическое значение;

23) создание стратегических запасов ресурсов, обеспечивающих потребности экономики государства в долгосрочной перспективе;

25) создание условий хозяйствования, не позволяющих иностранным государствам оказывать влияние на ключевые для российского импорта мировые рынки.

Необходимо продолжать внедрять систему, позволяющую регулировать развитие отечественных платежных сервисов в целях обеспечения защиты данных граждан и бизнес сообщества России. Развитие подобного инструментария для предотвращения экономических потерь от внешнего влияния, повышения инвестиционной привлекательности и стабилизации финансовой системы позволит создать такие условия, которые обеспечат устойчивое развитие страны и прирост её валового продукта с высокой надбавленной стоимостью.

Контрольные вопросы

1. Обеспечение экономической безопасности как важнейший национальный приоритет Российской Федерации.

2. Задачи по обеспечению экономической безопасности в Российской Федерации.

3. Задачи государства по преодолению критической зависимости российской экономики от импорта.

4. Финансово-правовое регулирование и обеспечение экономической безопасности России.

5. Актуальные вопросы обеспечения экономической безопасности в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации

Вопросы для осуждения

1. Экономическая безопасность и проблемы ее обеспечения для России.
2. Стратегические документы, закрепляющие экономическую безопасность Российской Федерации, их сравнительный анализ.
3. Критерии и показатели экономической безопасности государства.
4. Меры, обеспечивающие экономическую безопасность в Российской Федерации.
5. Современные угрозы национальным экономическим интересам России и способы противодействия им.
6. Международный опыт обеспечения экономической безопасности.

Рекомендуемая литература

1. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 02.07.2021. № 400 // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 27 (Часть II). – Ст. 5351.
2. О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года : Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 // Собрание законодательства РФ. – 2017. – № 20. – Ст. 2902

3. О дополнительных временных мерах экономического характера по обеспечению финансовой стабильности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 01.03.2022 № 81 (с изм. от 09.08.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2022. – № 10. – Ст. 1466.

4. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 [утратил силу] // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 1 (часть II). – Ст. 212.

5. Жалсанов, М. К. Международный опыт обеспечения экономической безопасности в условиях цифровой трансформации / М. К. Жалсанов // Академическая мысль. – 2023. – № 2.

6. Ильин, В. А. Стратегия национальной безопасности-2015 – шаг к новому этапу развития России / В. А. Ильин // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2016. – № 1 (43). – С. 9-25.

7. Крохичева, Г. Е. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации в системе экономической безопасности / Г. Е. Крохичева, Э. Л. Архипов, А. С. Восканова // Вестник евразийской науки. – 2017. – Т. 9, № 1 (38). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/strategiya-natsionalnoy-bezopasnosti-rossiyskoy-federatsii-v-sisteme-ekonomicheskoy-bezopasnosti> (дата обращения: 04.08.2021).

8. Национальная безопасность : учебник / под редакцией К. К. Гасанова, Н. Д. Эриашвили, О. А. Мироновой. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити-Дана, 2023. – 288 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=700171> (дата обращения: 24.08.2023).

9. Национальная безопасность России: внутренние угрозы реализации стратегии / В. А. Ильин, А. А. Шабунова, О. Н. Калачикова [и др.]. – Вологда : ИСЭРТ РАН, 2015. – 132 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=499656> (дата обращения: 24.08.2023).

10. Низамов, С. С. Критерии и показатели экономической безопасности государства / С. С. Низамов // Право: ретроспектива и перспектива. – 2022. – № 3 (11).

11. Основы национальной безопасности : учебник / под редакцией К. К. Гасанова, О. В. Зиборова, Н. Д. Эриашвили. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити-Дана, 2022. – 352 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=690542> (дата обращения: 24.08.2023).

12. Потоцкий, С. Н. О проблемах правового регулирования и определения субъектов обеспечения экономической безопасности / С. Н. Потоцкий // Образование и право. – 2016. – № 4.

13. Региональный ответ на угрозы экономической безопасности / Б. Э. Эвиева, Т. Т. Цатхланова, Е. В. Самаева [и др.] // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2022. – № 12 (Часть 1). – С. 159-164.

14. Редкоус, В. М. Актуальные вопросы обеспечения экономической безопасности в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации от 2 июля 2021 года / В. М. Редкоус // Закон и право. – 2021. – № 8. – С. 23-27.

15. Феофилова, Т. Ю. Экономическая безопасность - стратегический национальный приоритет РФ: анализ новой стратегии национальной безопасности РФ / Т. Ю. Феофилова,

Е. В. Радыгин, А. Н. Литвиненко // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2021. – № 7-1. – С. 83-88.

16. Шер, М. Л. Финансово-правовое регулирование и обеспечение экономической безопасности России: особенности и перспективы в современных реалиях времени / М. Л. Шер, Д. В. Дудник, С. А. Бирюков // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2022. – № 10-3. – С. 497-504.

Тема 8.

Особенности правового регулирования информационной безопасности России

- 1. Информационная безопасность как составляющая часть национальной безопасности Российской Федерации.*
- 2. Задачи обеспечения информационной безопасности.*
- 3. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации.*
- 4. Роль МВД России в государственной системе обеспечения информационной безопасности.*

Информационная безопасность представляет собой наиболее актуальную сегодня область и составляющую национальной безопасности, поскольку любая иная система строится на передаче, сохранении и обработке ценной важной, в той или иной степени секретной конфиденциальной информации, необходимой для обеспечения государственной безопасности и предотвращения национальных угроз. Механизм правового регулирования информационной деятельности обязательно должен включать в себя систему мер, обеспечивающих безопасность самой деятельности и ее результатов. Процесс правового обеспечения информационной безопасности, понимаемой как состояние защищенности информационной сферы, невозможен без познания информационной системы в целом. Комплекс

механизмов защиты (организационных, правовых, технических, экономических) информационной системы формирует главные ее состояния-целостность и устойчивость. Без них информационная сфера как система существовать не может.

Информационные отношения являются предметом современного информационного права и законодательства. Современная геополитическая ситуация в мире, обусловленная борьбой с террористическими угрозами, нарушающими безопасность людей, и в целом, государств, противоречащим правам человека, диктует принятие своевременных мер, в том числе, по защите информационных ресурсов, систем и обеспечению информационной безопасности. Федеральным законом №149-ФЗ «Об информации и ее защите» определены обязанности обладателя информации, которые сводятся в основном к следующему: предотвращение несанкционированного доступа к информации, своевременное обнаружение фактов несанкционированного доступа к информации, предупреждение возможности неблагоприятных последствий нарушения порядка доступа к сведениям, недопущения воздействия на технические средства обработки информации, поврежденной или ликвидированной по причине несанкционированного доступа к ней, контроль и надзор за обеспечением необходимой защиты информации.

Главной в реализации задач обеспечения национальной безопасности является конституционно-правовая база, на которой основана политическая воля государства, происходит объединение усилий всех органов, сил и средств, входящих в

государственную систему обеспечения национальной безопасности, координация их деятельности с негосударственной системой, включающей в себя граждан и их объединения, политические партии.

Указом Президента РФ от 05.12.2016 № 646 утверждена Доктрина информационной безопасности Российской Федерации, в которой обращается внимание на необходимость противодействия использованию специальными службами отдельных государств средств оказания информационно-психологического воздействия, направленного на дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в различных регионах мира и приводящего к подрыву суверенитета и нарушению территориальной целостности других государств. В ней в частности отмечается, что в эту деятельность вовлекаются религиозные, этнические, правозащитные и иные организации, а также отдельные группы граждан, при этом широко используются возможности информационных технологий. Видна тенденция к увеличению в зарубежных средствах массовой информации объема материалов, содержащих предвзятую оценку государственной политики Российской Федерации. Российские средства массовой информации зачастую подвергаются за рубежом откровенной дискриминации, российским журналистам создаются препятствия для осуществления их профессиональной деятельности. При этом наращивается информационное воздействие на население России, в первую очередь на молодежь, в целях размывания традиционных российских духовно-нравственных ценностей. Различные террористические и экстремистские организации широко

используют механизмы информационного воздействия на индивидуальное, групповое и общественное сознание в целях нагнетания межнациональной и социальной напряженности, разжигания этнической и религиозной ненависти либо вражды, пропаганды экстремистской идеологии, а также привлечения к террористической деятельности новых сторонников. Такими организациями в противоправных целях активно создаются средства деструктивного воздействия на объекты критической информационной инфраструктуры.

В пункте 14 Доктрины информационной безопасности сказано, что возрастают масштабы компьютерной преступности прежде всего в кредитно-финансовой сфере, увеличивается число преступлений, связанных с нарушением конституционных прав и свобод человека и гражданина, в том числе в части, касающейся неприкосновенности частной жизни, личной и семейной тайны, при обработке персональных данных с использованием информационных технологий. При этом методы, способы и средства совершения таких преступлений становятся все изощреннее.

По сути современное развитие информационных технологий превращает компьютерные сети в средство информационных атак. В том числе с использованием возможности создавать финансовые кризисы и дестабилизацию в той или иной стране.

Развитие информационных технологий требует принятия комплексных мер информационной безопасности.

Немаловажную роль в государственной системе обеспечения информационной безопасности населения призвано играть МВД России. Согласно ст. 2 Федерального

закона «О полиции» к основным направлениям деятельности полиции относятся:

- защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- розыск лиц;
- производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- обеспечение правопорядка в общественных местах;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

Таким образом, полиция предназначена для защиты прав и свобод граждан от недостоверной (ложной) информации, создание и распространение которой является уже само по себе преступным деянием, которое может вызвать нарушение общественного порядка и общественной безопасности.

Контрольные вопросы

1. Информационная безопасность и защита информации.

2. Особенности правового регулирования информационной безопасности России.
3. Основы государственной политики Российской Федерации в области информационной безопасности.
4. Меры укрепления доверия в сфере обеспечения информационной безопасности как основа международного сотрудничества.
5. Информационная безопасность в сети Интернет.
6. Актуальные проблемы развития системы правового обеспечения информационной безопасности в Российской Федерации.

Вопросы для обсуждения

1. Основы информационной безопасности.
2. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации.
3. Правовые аспекты информационной безопасности.
4. Обеспечение информационной безопасности как институт современного российского права.
5. Правовое обеспечение международной информационной безопасности: проблемы и перспективы
6. Роль Российской Федерации в развитии международного сотрудничества в части обеспечения международной информационной безопасности.

Рекомендуемая литература

1. Конвенция об обеспечении международной информационной безопасности (концепция) от 22.09.2011. – URL: <https://www.security-center.ru>

2. О персональных данных : Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ (ред. от 06.02.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2006.– № 31 (1 ч.). – Ст. 3451,

3. Об информации, информационных технологиях и о защите информации : Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 31.07.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 31 (1 ч.). – Ст. 3448.

4. О полиции Федеральный закон от 7.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

5. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 27 (Часть II). – Ст. 535.

6. Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 05.12.2016 № 646 // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 50. – Ст. 7074.

7. О дополнительных мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 1.05.2022. № 250 // Собрание законодательства РФ. – 2022. – № 18. – Ст. 3058.

8. Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области международной информационной безопасности : Указ Президента РФ от 12.04.2021 № 213 // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 16 (Часть I). – Ст. 2746.

9. Багдасарян, И. А. Вопросы обеспечения информационной безопасности Российской Федерации

в условиях новых угроз / И. А. Багдасарян // Право в Вооруженных Силах - военно-правовое обозрение. – 2019. – № 1.

10. Бецков, А. В. О некоторых аспектах правового обеспечения информационной безопасности / А. В. Бецков, В. В. Альховский // Труды Академии управления МВД России. – 2013. – № 1 (25). – С. 26-33.

11. Грищенко, Л. Л. Обеспечение безопасности человека, общества и государства в современном мире: монография / Л. Л. Грищенко, В. В. Грищенко, Ю. Л. Корабельникова. – Москва, 2022. – 324 с.

12. Грищенко, Л. Л. Роль и место МВД России в обеспечении информационной безопасности / Л. Л. Грищенко, И. А. Синодов // Академическая мысль. – 2022. – № 4. – С. 130-135.

13. Информационная безопасность в сети Интернет // Законность. – 2022. – № 4.

14. Ищейнов, В. Я. Информационная безопасность и защита информации: теория и практика : учебное пособие / В. Я. Ищейнов. – Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2020. – 271 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=571485> (дата обращения: 24.08.2023).

15. Колесников, Ю. А. Обеспечение информационной безопасности как институт современного российского права / Ю. А. Колесников, Н. В. Худякова // Вестник юридического факультета Южного федерального университета. – 2022. – Т. 9, № 2. – С. 58-64.

16. Колосов, А. В. Меры укрепления доверия в сфере обеспечения информационной безопасности как основа международного сотрудничества / А. В. Колосов // Сибирский юридический вестник. – 2021. – № 2 (93). – С. 125-130.

17. Литвиненко, О. В. Правовые аспекты информационной безопасности : учебное пособие / О. В. Литвиненко. – Новосибирск : Сибирский государственный университет телекоммуникаций и информатики, 2021. – 63 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=694774> (дата обращения: 24.08.2023).

18. Международная информационная безопасность: подходы России. – URL: <https://mgimo.ru/upload/2022/03/mezhdunarodnaya-informatsionnaya-bezopasnost-podkhody-rossii.pdf?ysclid=15yubue7oj471752661> (дата обращения: 21.07.2022).

19. Моргунов, А. В. Информационная безопасность : учебно-методическое пособие / А. В. Моргунов. – Новосибирск : Новосибирский государственный технический университет, 2019. – 83 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=576726> (дата обращения: 24.08.2023).

20. Носова, С. С. Типологии финансовых махинаций : учебник / С. С. Носова, А. Н. Норкина, Н. В. Морозов. – Москва : КНОРУС, 2021. – 476 с.

21. Основы информационной безопасности : учебник / В. Ю. Рогозин, И. Б. Галушкин, В. Новиков [и др.]. – Москва : Юнити-Дана : Закон и право, 2018. – 287 с. – URL:

<https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=562348> (дата обращения: 24.08.2023).

22. Полякова, Т. А. Актуальные проблемы развития системы правового обеспечения информационной безопасности в цифровую эпоху и юридическое образование / Т. А. Полякова // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). – 2019. – № 12 (64). – С. 37-44.

23. Полякова, Т. А. Правовое обеспечение международной информационной безопасности: проблемы и перспективы / Т. А. Полякова, А. А. Смирнов // Российский юридический журнал. – 2022. – № 3 (144). – С. 7-15.

24. Противодействие преступлениям, совершаемым в сфере информационных технологий : учебник / под научной редакцией И. А. Калиниченко. – Москва : ИНФРА-М, 2023. – 642 с.

25. Ряполов, А. Г. Роль Российской Федерации в развитии международного сотрудничества в части обеспечения международной информационной безопасности / А. Г. Ряполов // Академическая мысль. – 2022. – № 4.

26. Юдина, Ю. А. Возможность применения средств обеспечения международной безопасности к информационному пространству / Ю. А. Юдина // Актуальные проблемы российского права. – 2022. – № 6. – С. 26-30

Тема 9.

Правовое регулирование экологической безопасности России

- 1. Экологическая безопасность – составная часть национальной безопасности России.*
- 2. Стратегия экологической безопасности Российской Федерации.*

Экологическая безопасность Российской Федерации является составной частью национальной безопасности. Экологическая безопасность - это состояние защищенности, приобретаемое объектом (человеком) в результате ее обеспечения: создания субъектами таких условий, при которых безопасность становится реально достижимой. Условия, в свою очередь, создаются посредством разработки и реализации системы средств в целях противодействия угрозам и возможным последствиям их действия.

Под обеспечением экологической безопасности следует понимать систему политических, организационных, социально-экономических, финансовых, информационных, правовых, технических средств, разработанных и реализуемых в целях выявления и своевременного устранения внутренних и внешних природных, техногенных и экологических угроз (и возможных последствий их действия).

Указом Президента РФ от 19 апреля 2017 г. № 176 была принята Стратегия экологической безопасности Российской

Федерации на период до 2025 года – это документ стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определяющий основные вызовы и угрозы экологической безопасности, цели, задачи и механизмы реализации государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности.

Правовую основу названной Стратегии составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и другие федеральные законы, Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденные Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 г., Национальный проект «Экология», утвержденный протоколом от 24.12.2018 № 16 Президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», Земельный кодекс РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ, Водный кодекс РФ от 03.06.2006 № 74-ФЗ, Лесной кодекс РФ от 04.12.2006 № 200-ФЗ, Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов» и иные нормативные правовые акты Российской Федерации.

Стратегия является основой для формирования и реализации государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности на федеральном, региональном, муниципальном и отраслевом уровнях.

Целями обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования являются обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека, сохранение и восстановление природной среды, сбалансированное природопользование, смягчение негативных последствий изменения климата.

Достижение целей экологической безопасности осуществляется путем проведения единой государственной политики, направленной на предотвращение и ликвидацию внутренних и внешних вызовов и угроз экологической безопасности и путем ее реализации, направленной на решение следующих задач:

1) обеспечение экологически ориентированного роста экономики, стимулирование внедрения инновационных технологий, развитие экологически безопасных производств;

2) обеспечение рационального и эффективного использования природных ресурсов, развитие минерально-сырьевой базы;

3) уменьшение уровня загрязнения атмосферного воздуха в городах и иных населенных пунктах;

4) формирование системы государственного регулирования выбросов парниковых газов, обеспечение реализации проектов по сокращению выбросов парниковых газов и увеличению их поглощения;

5) развитие мощностей и технологий очистки выбросов в атмосферный воздух, промышленных и городских сточных вод;

6) повышение эффективности обеспечения гидрометеорологической безопасности;

7) предотвращение загрязнения поверхностных и подземных вод, повышение качества воды в загрязненных водных объектах, восстановление водных экосистем;

8) снижение объемов образования отходов производства и потребления, развитие индустрии их утилизации и вторичного использования;

9) предотвращение деградации земель и снижения плодородия почв, рекультивация нарушенных земель, ликвидация накопленного вреда окружающей среде, экологическая реабилитация территорий;

10) сохранение биологического разнообразия природных экосистем и развитие системы особо охраняемых природных территорий, охрана и воспроизводство лесов, а также объектов животного мира, в том числе водных биологических ресурсов;

11) предотвращение загрязнения окружающей среды заносимыми с территорий других государств загрязняющими веществами (в том числе радиоактивными веществами) и микроорганизмами;

12) решение экологических проблем и рациональное использование природных ресурсов Арктической зоны Российской Федерации;

13) повышение эффективности государственного экологического надзора, производственного

и общественного контроля в сфере охраны окружающей среды;

14) развитие системы государственного экологического мониторинга и контроля за соблюдением экологических нормативов и природоохранных требований хозяйствующими субъектами, повышение эффективности прогнозирования опасных природных явлений и процессов, последствий влияния изменений климата на условия хозяйствования и жизнедеятельности человека;

15) развитие системы мониторинга биологических рисков для предупреждения биологических угроз и реагирования на них;

16) повышение технического потенциала и оснащенности сил, участвующих в мероприятиях по предотвращению и ликвидации негативных экологических последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

17) повышение уровня экологического образования и экологической культуры граждан, воспитание в гражданах ответственного отношения к природной среде, стимулирование населения и общественных организаций к участию в природоохранной деятельности;

18) развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды, в том числе в целях снижения экологических рисков на приграничных территориях Российской Федерации.

К глобальным вызовам экологической безопасности относятся:

а) последствия изменения климата на планете, которые неизбежно отражаются на жизни и здоровье людей, состоянии животного и растительного мира, а в некоторых регионах становятся ощутимой угрозой для благополучия населения и устойчивого развития;

б) рост потребления природных ресурсов при сокращении их запасов, что на фоне глобализации экономики приводит к борьбе за доступ к природным ресурсам и оказывает негативное воздействие на состояние национальной безопасности Российской Федерации;

в) негативные последствия ухудшения состояния окружающей среды, включая опустынивание, засуху, деградацию земель и почв;

г) сокращение биологического разнообразия, что влечет за собой необратимые последствия для экосистем, разрушая их целостность.

20. К внутренним вызовам экологической безопасности относятся:

а) наличие густонаселенных территорий, характеризующихся высокой степенью загрязнения окружающей среды и деградацией природных объектов;

б) загрязнение атмосферного воздуха и водных объектов вследствие трансграничного переноса загрязняющих, в том числе токсичных и радиоактивных, веществ с территорий других государств;

в) высокая степень загрязнения и низкое качество воды значительной части водных объектов, деградация экосистем малых рек, техногенное загрязнение подземных вод в районах размещения крупных промышленных предприятий;

г) увеличение объема образования отходов производства и потребления при низком уровне их утилизации;

д) наличие значительного количества объектов накопленного вреда окружающей среде, в том числе территорий, подвергшихся радиоактивному и химическому загрязнению;

е) усиление деградации земель и почв, сокращение количества видов растений;

ж) сокращение видового разнообразия животного мира и численности популяций редких видов животных;

з) высокая степень износа основных фондов опасных производственных объектов и низкие темпы технологической модернизации экономики;

и) низкий уровень разработки и внедрения экологически чистых технологий;

к) существенная криминализация и наличие теневого рынка в сфере природопользования;

л) недостаточное финансирование государством и хозяйствующими субъектами мероприятий по охране окружающей среды;

м) нецелевое и неэффективное использование средств, поступающих в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в качестве платы за негативное воздействие на окружающую среду, возмещения вреда, причиненного окружающей среде, административных штрафов и других экологических платежей и налогов;

н) низкий уровень экологического образования и экологической культуры населения.

Целями государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности являются сохранение и восстановление природной среды, обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека и устойчивого развития экономики, ликвидация накопленного вреда окружающей среде вследствие хозяйственной и иной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата.

Основополагающим законом в области обеспечения экологической безопасности является Закон РФ от 19 декабря 1991 г. № 2061-1 «Об охране окружающей природной среды». Обеспечение экологической безопасности закреплено в преамбуле закона в качестве одной из целей его принятия. Важнейшей задачей природоохранного законодательства России закон определяет предотвращение вредного воздействия хозяйственной или иной деятельности. На решение данной задачи направлены сформулированные в законе основные положения об экономическом механизме охраны окружающей среды, о нормировании качества окружающей среды, об экологической экспертизе, о чрезвычайных экологических ситуациях, об экологическом контроле, а также экологические требования при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений и иных объектов.

Важнейшим законом, регулирующим отношения в области обеспечения экологической безопасности, является Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе». Реализация конституционного

права граждан Российской Федерации на благоприятную окружающую среду, посредством предупреждения негативных воздействий хозяйственной или иной деятельности на окружающую среду, закреплена в преамбуле закона в качестве основной цели его принятия. В законе установлены основные принципы экологической экспертизы: презумпция потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной деятельности; обязательность учета требований экологической безопасности при проведении экологической экспертизы. В процессе обеспечения экологической безопасности большую роль играют организационно-правовые меры, осуществляемые государственными органами, гражданами, общественными и иными организациями и объединениями. Данные меры направлены на соблюдение и исполнение всеми субъектами требований экологической безопасности при осуществлении хозяйственной или иной деятельности, представляющей угрозу экологической безопасности.

Контрольные вопросы

1. Понятие экологическая безопасность.
2. Обеспечение экологической безопасности.
3. Глобальные вызовы экологической безопасности.
4. Внутренние вызовы экологической безопасности России.
5. Организационно-правовые меры, осуществляемые государственными органами, по обеспечению экологической безопасности страны.

Вопросы для обсуждения

1. Правовое обеспечение экологической безопасности России.
2. Стратегия экологической безопасности в Российской Федерации.
3. Государственная политика в сфере обеспечения экологической безопасности.
4. Предотвращение и ликвидацию внутренних и внешних вызовов и угроз экологической безопасности.

Рекомендуемая литература

1. Об охране окружающей среды : Федеральный закон от 10.01.2002. № 7-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 2. – Ст. 133.
2. Об экологической экспертизе : Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 48. – Ст. 4556.
3. О стратегическом планировании в Российской Федерации : Федеральный закон от 28.06.2014. № 172-ФЗ (ред. от 17.02.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 26 (часть I). – Ст. 3378.
4. О безопасности: Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 1. – Ст. 2; 2015. – №. 41, ч. 2. – Ст. 5639.
5. О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года : Указ Президента РФ от 19.04.2017. № 176 // Собрание законодательства РФ. – 2017. – № 17. – Ст. 2546.

6. О плане мероприятий по реализации Стратегии экологической безопасности РФ на период до 2025 г. (ред. от 29.12.2022) : Распоряжение Правительства РФ от 29 мая 2019 г. № 1124-р // Собрание законодательства РФ. – 2019. – № 23. – Ст. 2995.

7. Агафонов, В. Б. Правовое обеспечение экологической безопасности и рационального природопользования на основе ESG-принципов / В. Б. Агафонов // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). – 2022. – № 5. – С. 56-58.

8. Бринчук, М. М. Обеспечение экологической безопасности как правовая категория / М. М. Бринчук // Государство и право. – 2008. – № 9. – С. 30-42.

9. Газизова, О. В. Экологическая безопасность : учебное пособие / О. В. Газизова, А. Р. Галеева, А. В. Сафина. – Казань : Казанский национальный исследовательский технологический университет (КНИТУ), 2019. – 116 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=699874> (дата обращения: 24.08.2023).

10. Грачкова, Ю. Л. Экологическая безопасность и роль права в решении экологических проблем в Российской Федерации / Ю. Л. Грачкова // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА). – 2022. – № 5. – С. 166-178.

11. Дмитриева, И. А. Экологическая безопасность как часть международных отношений : учебное пособие / И. А. Дмитриева, О. В. Шипелик. – Ростов-на-Дону ; Таганрог : Южный федеральный университет, 2018. – 74 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=499572> (дата обращения: 24.08.2023).

12. Жаворонкова, Н. Г. Теоретико-методологические проблемы правового обеспечения экологической, биосферной и генетической безопасности в системе национальной безопасности Российской Федерации / Н. Г. Жаворонкова, В. Б. Агафонов // *Lex Russica*. – 2019. – № 9. – С. 96-108.

13. Круглов, В. В. Стратегия экологической безопасности России как основа правового обеспечения охраны окружающей среды и рационального природопользования / В. В. Круглов // Электронное приложение к «Российскому юридическому журналу». – 2018. – № 5.

14. Макашева, К. Н. Правовое регулирование обеспечения экологической безопасности на территории Евразийского экономического пространства (на примере России и Казахстана) / К. Н. Макашева // *Вестник Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА)*. – 2023. – № 3. – С. 174-182.

15. Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года : утверждены Президентом РФ 30.04.2012 // СПС КонсультантПлюс. – Москва, 2023.

16. Паспорт национального проекта «Экология». – URL:
<http://static.government.ru/media/files/pgu5ccz2ivew3aoel5vdgsbjbdn4t7fi.pdf> (дата обращения: 20.08.2023).

17. Правовое обеспечение экологической безопасности и территорий : учебное пособие / ответственные редакторы Ю. Г. Шпаковский, Н. О. Ведышева, О. А. Зиновьева. – Москва : Проспект, 2022. – 168 с.

18. Саркисов, О. Р. Экологическая безопасность и эколого-правовые проблемы в области загрязнения окружающей среды : учебное пособие / О. Р. Саркисов, Е. Л. Любарский, С. Я. Казанцев. – Москва : Юнити-Дана, 2017. – 231 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=615813> (дата обращения: 24.08.2023).

19. Сухова, Е. А. Содержание и структура понятия обеспечения экологической безопасности / Е. А. Сухова // Сибирское юридическое обозрение. – 2019. – № 2. – С. 175-181.

20. Шиян, В. И. Экологическая преступность как угроза национальной безопасности Российской Федерации / В. И. Шиян // Расследование преступлений: проблемы и пути их решения. – 2022. – № 3 (37). – С. 85-91.

Тема 10.
Особенности правового регулирования
миграционной и демографической
безопасности России

- 1. Миграционная безопасность и миграционная политика.*
- 2. Основные направления государственной миграционной политики России.*
- 3. Механизм правового регулирования миграционных отношений.*
- 4. Демографическая безопасность России.*
- 5. Приоритетными направлениями государственной демографической политики.*

В процессе глобализации происходит открытие межгосударственных границ, что способствует формированию единого экономического, политического, культурного, географического пространства на основе универсализированных ценностей.

Миграционные процессы существенным образом влияют на международные отношения и изменения в миропорядке, особенно с начала XX в. В частности, вооруженные конфликты на Ближнем Востоке привели к значительному увеличению миграционного потока. Такая интеграционная динамика обусловила взаимосвязь государств на основе объединяющей их проблемы беженцев и трудовой миграции. При этом разрешение данной проблемы осуществляется в социально-

экономической, политико-правовой, духовно-культурной и иных сферах жизнедеятельности общества.

При формировании концепта миграционной безопасности следует учитывать ряд факторов, характеризующих данное понятие как многоаспектное явление: миграционная безопасность направлена на нейтрализацию угроз миграционным процессам и гармонизацию межэтнических отношений, возникающих в связи с миграцией населения; обеспечение безопасности в сфере миграции влияет на систему национальной безопасности страны в целом; миграция населения как многофакторное явление оказывает системное влияние на общественное развитие, в определенной степени изменяя социальную, экономическую, политическую, культурную и иные сферы жизнедеятельности общества.

Целью миграционной политики в соответствии с концепцией миграционной политики является создание миграционной ситуации, которая способствует решению задач в сфере социально-экономического, пространственного и демографического развития страны, повышения качества жизни ее населения, обеспечения безопасности государства.

Основные направления государственной миграционной политики фактически предполагают достижение результатов, необходимых для нормализации отношений в сфере миграции¹. К таким направлениям можно отнести следующие.

Во-первых, создание простых, понятных и в то же время эффективных механизмов пересечения российской границы, в

¹ Воронина Н.А. Миграционное законодательство России: состояние, проблемы, перспективы: монография. М.: Спутник+, 2019.

том числе с целью осуществления трудовой и образовательной деятельности, а также способов приобретения российского гражданства.

Во-вторых, в качестве одного из приоритетов российской миграционной политики выступает помощь российским гражданам, проживающим в иностранных государствах, в добровольном возвращении в Российскую Федерацию и дальнейшем обустройстве для постоянного проживания.

В-третьих, предполагается регулировать количество иностранных трудовых мигрантов в соответствии с потребностями рынка труда и тенденциями в области экономики ¹. Вместе с тем предполагается специально привлекать иностранных специалистов в тех сферах экономики, в которых наблюдается нехватка отечественных сотрудников.

В-четвертых, одним из направлений миграционной политики Российской Федерации является предоставление иностранным мигрантам услуг в области миграции. В качестве примера таких услуг можно привести информационные услуги, т.е. предоставление иностранным мигрантам информации, которая поможет им быстрее освоиться на новом месте пребывания.

Помимо всего вышперечисленного, российское государство исходит из объективной необходимости постоянного совершенствования миграционного законодательства, его оптимизации, чтобы оно всегда

¹ Данилова З.А. Трудовые иммигранты: адаптация в принимающем обществе: региональный аспект. Улан-Удэ: СО РАН, 2019.

соответствовало требованиям экономической ситуации, особенностям времени и положениям международного права¹.

Что же касается механизмов правового регулирования миграционных отношений, то они представлены несколькими формами.

Первой такой формой выступают ежегодные доклады Президенту, в которых Правительство отчитывается о проделанной работе в области улучшения миграционной ситуации в государстве.

В качестве второй формы механизмов регулирования миграционных отношений выступает качественная профессиональная подготовка должностных лиц, которые непосредственно работают в государственных органах, занимающихся регулированием миграционных отношений².

Третьей и последней формой регулирования миграционных отношений является информационное обеспечение всех участников миграционных отношений, а также всех жителей Российской Федерации по вопросам, касающимся миграции³.

Опираясь на все вышесказанное, можно прийти к выводу, что рассматриваемая в данном научном исследовании государственная концепция миграционной политики Российской Федерации полностью соответствует свободе

¹ Жилкин И.В. Динамика развития рынка труда. М.: ИНФРА-М, 2020.

² Степанова Л.П. Миграционно-правовая политика в современной России: теоретико-инструментальный аспект: монография. Пятигорск: РИА-КМВ, 2019.

³ Трофимова Т.И. Эволюция глобальных миграционных процессов. Иркутск: БГУЭП, 2019.

передвижения, которая закреплена в ст. 27 Конституции Российской Федерации ¹.

Безопасность миграционных отношений является одним из приоритетов обеспечения национальной безопасности Российского государства. Вместе с тем в целях установления ясности и определенности категориально-понятийного состава в сфере обеспечения безопасности миграционных процессов необходимо нормативное закрепленное понятия «миграционная безопасность».

Что касается демографической безопасности. Она является одним из видов национальной безопасности, тесно связана с такими видами безопасности, как экономическая, социальная, военная и политическая и представляет собой состояние защищенности населения от вымирания, обеспечение государством прироста граждан страны (за счет создания условий для постоянного воспроизводства и миграции) ².

Происходящий демографический кризис в России обусловлен имеющимися демографическими угрозами. Таковыми следует считать все факторы и явления, приводящие к депопуляции населения. В России к демографическим угрозам относятся: низкое качество здравоохранения, поверхностное, а зачастую и полное отсутствие

¹ Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. // Собрание законодательства РФ. 2020. № 31. Ст. 27; Комментарий к Конституции Российской Федерации / под ред. С.А. Комарова.. М.: Юрайт, 2019.

² Галицкая Н.В. Государственное регулирование демографической безопасности в России // Административное право и процесс. 2020. № 3. С. 20-23.

профилактических медицинских осмотров, нераспространенность диспансеризации, слабая социальная защищенность населения, безработица, высокие цены на жилье, плохая экология, рост цен, инфляция, растущее социальное расслоение населения, алкоголизм, наркомания, деидеологизация общества, утрата культа семьи, приоритет индивидуальных ценностей над общественными.

Борьба за численность населения невозможна без установления причин его уменьшения. Таковыми являются низкая рождаемость и высокая смертность. По мнению некоторых ученых, именно низкая рождаемость, а не высокая смертность имеет решающее значение¹. Другие исследователи видят решение проблемы в снижении смертности. Они предлагают ставить в приоритете не развитие здравоохранения, которое очень отстает от западных аналогов, а заняться прежде всего профилактикой изменения образа жизни россиян². Думается, что обе причины депопуляции должны быть устранены посредством грамотной демографической политики, которая представляет собой практическую реализацию задач, поставленных перед государством в рамках демографической функции государства.

Целью государственной демографической политики является снижение темпов естественной убыли населения, стабилизация численности населения и создание условий для

¹ Угрозы и защищенность экономики России: опыт оценки: монография / Т.И. Бабенко [и др.]. Новосибирск, 2016. С. 112.

² Вишневский А.Г., Васин С.А. Причины смерти и приоритеты политики снижения смертности в России // Экономический журнал Высшей школы экономики. 2011. № 4. С. 472-496.

ее роста, а также повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни.

Приоритетными направлениями государственной демографической политики являются:

- снижение смертности населения, прежде всего высокой смертности мужчин в трудоспособном возрасте от внешних причин;

- сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение роли профилактики заболеваний и формирование здорового образа жизни;

- повышение уровня рождаемости (в том числе за счет рождения в семьях второго и последующих детей), включая укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений, семейного воспитания, а также развитие системы поддержки семьи в связи с рождением и воспитанием детей, обеспечение государственной материальной поддержки семей, имеющих детей и т.д.;

- управление миграционными процессами в целях снижения дефицита трудовых ресурсов в соответствии с потребностями экономики;

- обеспечение защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Контрольные вопросы

1. Правовое обеспечение миграционной безопасности.
2. Основные направления государственной миграционной политики.

3. Концептуальные основы демографической политики в современной России.
4. Понятие и сущность демографической политики.
5. Цели, принципы и способы реализации демографической политики России.
6. Современная демографическая ситуация в России: проблемы и перспективы.
7. Демографические угрозы в России и мире.
8. Демографическое и миграционное развитие России.

Рекомендуемая литература

1. О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы : Указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 // Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 45. – Ст. 6917.

2. Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года : Указ Президента Российской Федерации от 9.10.2007 № 1351 // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 42. – Ст. 5009.

3. О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации : Указ Президента РФ от 7.05.2012 № 606 (ред. от 13.01.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 19. – Ст. 2343.

4. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» : Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 №

1662-р (ред. от 28.09.2018) // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 47. – Ст. 5489.

5. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию // URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&firstDoc=1&lastDoc=1&nd=102106782> (дата обращения: 20.08.2023).

6. Белхароев, Х. У. Правовые основы демографических и миграционных процессов в России: военные конфликты, продовольственная безопасность, бедность и голод (история и современность) / Х. У. Белхароев // Миграционное право. – 2021. – № 3. – С. 15-18.

7. Воронина, Н. А. Миграционное законодательство России: состояние, проблемы, перспективы: монография / Н. А. Воронина. – Москва : Спутник+, 2019. – 220 с.

8. Галицкая, Н. В. Государственное регулирование демографической безопасности в России / Н. В. Гавлицкая // Административное право и процесс. – 2020. – № 3. – С. 20-23.

9. Гриценко, В. В. К вопросу о понятии и основных приоритетах миграционно-правовой политики: административно-правовой аспект / В. В. Гриценко, О. А. Сазонова // Вестник Воронежского государственного университета. Сер.: Право. – 2019. – № 2 (37). – С. 182-190.

10. Гришанова, А. Г. Демографическое и миграционное развитие России: восточный вектор (вопросы теории) / А. Г. Гришанова, Н. И. Кожевникова // Миграционное право. – 2019. – № 3. – С. 6-9.

11. Данилова, З. А. Трудовые иммигранты: адаптация в принимающем обществе: региональный аспект / З. А. Данилова. – Улан-Удэ : СО РАН, 2019. – 228 с.

12. Зеленков, М. Ю. Основы теории национальной безопасности : учебник / М. Ю. Зеленков. – Москва : Юнити-Дана, 2017. – 295 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=473288> (дата обращения: 24.08.2023).

13. Катаева, О. В. Роль миграционной политики Российской Федерации в административно-правовом регулировании миграционных процессов / О. В. Катаева // Административное право и процесс. – 2021. – № 9. – С. 40-43.

14. Красинец, Е. С. Миграционная составляющая демографической динамики в развитии человеческого капитала современной России / Е. С. Красинец // Миграционное право. – 2021. – № 1. – С. 11-14.

15. Национальная безопасность : учебник / под редакцией К. К. Гасанова, Н. Д. Эриашвили, О. А. Мироновой. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити-Дана, 2023. – 288 с. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=700171> (дата обращения: 24.08.2023).

16. Нежинская, К. С. Национальная и демографическая политика как направления обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: проблемы нормативно-правового регулирования и правоприменительной практики / К. С. Нежинская // Юридический мир. – 2013. – № 3. – С. 64-67.

17. Основы национальной безопасности : учебник / под редакцией К. К. Гасанова, О. В. Зиборова, Н. Д. Эриашвили. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити-Дана, 2022. – 352 с. – URL:

<https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=690542> (дата обращения: 24.08.2023).

18. Романов, А. В. Конституционные основы миграционной политики Российской Федерации / А. В. Романов // Миграционное право. – 2021. – № 2. – С. 12-15.

19. Рудьман, Д. С. Укрепление института семьи как основа безопасности современного российского общества / Д. С. Рудьман, И. В. Слышалов, А. А. Цвилий-Букланова // Семейное и жилищное право. – 2021. – № 3. – С. 22-25.

20. Сазонова, О. А. Миграционная политика и миграционно-правовая политика: сравнительный анализ и проблемы дефиниции / О. А. Сазонова // Миграционное право. – 2021. – № 1. – С. 15-18.

21. Степанова, Л. П. Миграционно-правовая политика в современной России: теоретико-инструментальный аспект : монография / Л. П. Степанова. – Пятигорск : РИА-КМВ, 2019. – 187 с.

22. Трофимова, Т. И. Эволюция глобальных миграционных процессов / Т. И. Трофимова. – Иркутск : БГУЭП, 2019. – 210 с.

23. Хабибулин, А. Г. Правообразование в сфере обеспечения миграционной безопасности / А. Г. Хабибулин, К. Р. Мурсалимов // Миграционное право. – 2021. – № 1. – С. 22-24.

24. Чуркина, Л. М. Механизмы реализации миграционной политики в Российской Федерации / Л. М. Чуркина // Миграционное право. – 2020. – № 2. – С. 37-40.

Примерная тематика рефератов

1. Структура системы национальной безопасности.
2. Современные концепции национальной безопасности и динамика их изменений.
3. Концепция национальной безопасности Российской Федерации: структура, содержание, проблемы.
4. Понятие и сущность информационной безопасности в современных условиях.
5. Понятие и специфика коррупции.
6. Экономика, безопасность и проблемы ее обеспечения для России.
7. Истоки экологических опасностей и сущность безопасности.
8. Исполнительная власть: ее место и роль в обеспечении национальной безопасности.
9. Судебная власть: ее место и роль в обеспечении национальной безопасности.
10. Конституционно-правовая основа обеспечения безопасности личности.
11. Особые правовые режимы и их законодательное закрепление
12. Классификация угроз национальной безопасности
13. Духовно-нравственные ценности в обеспечении национальной безопасности России
14. Приоритетные направления деятельности по обеспечению экологической безопасности РФ
15. Международно-правовые механизмы обеспечения глобальной экономической безопасности

16. Меры борьбы с коррупцией в условиях самобытности Российской цивилизации
17. Международные и внутригосударственные институты и нормы праворегулирования межэтнических отношений
18. Право на самоопределение и основания его реализации.

Примерные темы эссе

1. Место и роль права в обеспечении национальной безопасности.
2. Субъекты обеспечения национальной безопасности.
3. Место и роль законодательной власти в обеспечении национальной безопасности.
4. Место и роль исполнительной власти в обеспечении национальной безопасности.
5. Место и роль судебной власти в обеспечении национальной безопасности.
6. Конституционно-правовая основа обеспечения безопасности личности.
7. Личная неприкосновенность как элемент безопасности.
8. Неприкосновенность частной жизни и ее особенность.
9. Общая характеристика государственной безопасности.
10. Общая характеристика общественной безопасности.
11. Общая характеристика экономической безопасности.
12. Общая характеристика социальной безопасности.
13. Общая характеристика духовной безопасности.
14. Общая характеристика научно – технической безопасности.
15. Общая характеристика информационной безопасности.
16. Общая характеристика экономической безопасности.

Темы деловых игр

Тема 1. Национальная экономическая безопасность

Концепция игры.

Перед участниками игры руководитель ставит следующие задачи:

1. Дать определение понятия «национальная экономическая безопасность» применительно к условиям Российской Федерации.

2. Назвать основные документы регламентирующие вопросы национальной экономической безопасности государства?

3. Назвать документы в сфере экономической безопасности действуют в России на сегодняшний день

4. Вынести свои наработки на обсуждение всей группы.

5. После докладов и комментариев итоговый документ зачитывается для всей группы, участники игры высказывают свои особые мнения.

6. Завершается данная часть игры докладами по итогам деятельности и обоснованию принятых решений

Тема 2. Угрозы экономической безопасности России и ее регионам.

Концепция игры.

Перед участниками игры руководитель ставит следующие задачи:

1. Общий подход к идентификации и оценке угроз экономической безопасности.

2. Внутренние угрозы экономической безопасности России и ее регионам.

3. Внешние угрозы экономической безопасности России и ее регионам.

4. Вынести свои наработки на обсуждение всей группы.

5. После докладов и комментариев итоговый документ зачитывается для всей группы, участники игры высказывают свои особые мнения.

6. Завершается данная часть игры докладами по итогам деятельности и обоснованию принятых решений

Тема 3. Концепция национальной безопасности иностранного государства.

Концепция игры.

Перед участниками игры руководитель ставит следующие задачи:

1. Определить концептуальные элементы национальной безопасности
2. Отобрать из научной литературы и СМИ информацию, необходимую для формирования концепции национальной безопасности одного из государств Восточной Азии.
3. Составить концепцию национальной безопасности иностранного государства и сравнить с концепцией РФ
4. Подготовить выступление – защиту концепции как соответствующую нормам международного права.

Примеры тестовых заданий

1. **Орган, который проводит работу по упреждающему выявлению и оценке угроз национальной безопасности России**
 - а. Правительство РФ
 - б. Федеральное Собрание РФ
 - в. Федеральные органы исполнительной власти
 - г. Совет Безопасности РФ
2. **Закон, закрепляющий правовые основы безопасности личности, общества и государства**
 - а. «О безопасности»
 - б. «Об обороне»
 - в. «О гражданской обороне»
 - г. «О пожарной безопасности»
 - д. «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации»
3. **К историческим предпосылкам формирования понятия «национальная безопасность» не относится:**
 - а. Теория общественного договора
 - б. Теория суверенитета
 - в. Теория национального государства
4. **Для чего в законодательстве сформированы особые правовые режимы?**
 - а. Они являются основанием для федерального вмешательства
 - б. Они являются обоснованием для ограничения прав и свобод граждан

- в. Они являются юридической основой национальной безопасности

5. Что такое «режим повышенной готовности»?

- а. Режим подготовки вооруженных сил к войне
- б. Режим, предшествующий кризисной ситуации
- в. Особый режим работы энергетической системы страны

6. Национальная безопасность может быть полностью обеспечена

- а. Абсолютным превосходством национальных вооруженных сил
- б. Полным подавлением криминогенной ситуации в стране
- в. Полным удовлетворением всех национальных интересов

7. Глобальная военная опасность для России не исходит от:

- а. США
- б. Китай
- в. Франция
- г. Пакистан

8. К причинам нарастания военной опасности внутри СНГ и России относится:

- а. несовпадение этнических и административных границ ряда государств СНГ и России
- б. появление новых центров финансово-экономической мощи в Европе, Азии и на Ближнем Востоке
- в. политические и экономические противоречия как внутри России, так и с государствами СНГ

- г. стремление властных националистических структур некоторых автономий к полному суверенитету и созданию своих национальных формирований

9. Для вооруженных конфликтов 90-х гг. - начала XXI века характерно:

- а. значительная часть конфликтов имела симметричный характер, то есть происходила между противниками, стоящими на одинаковых стадиях в техническом отношении
- б. все конфликты развивались на неограниченной территории
- в. выявился обобщенный тип вооруженного конфликта
- г. конфликта

10. К военно-политическим особенностям вооруженной борьбы относится:

- а. решающим моментом для достижения военно-политического успеха является захват стратегической инициативы в ходе вооруженного конфликта
- б. боевые действия будут характеризоваться сочетанием маневренных операций и позиционных действий
- в. полувоенные, военизированные формирования, ополчения подтверждают свою центральную роль в осуществлении силовых операций
- г. значительную роль в исходе вооруженного конфликта будет играть наличие боеготового резерва и системы его отмотилизования и развертывания

11. К характерным особенностям современных войн не относится:

- а. применение ранее не известных форм и способов ведения боевых действий
- б. сочетание мощного политико-дипломатического, информационно-психологического и экономического воздействия
- в. катастрофические последствия поражения предприятий энергетики, химических и других опасных производств, инфраструктуры, коммуникаций, объектов жизнеобеспечения
- г. коалиционный характер

12. Военная организация государства это:

- а. совокупность органов государственного и военного управления, Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, а также выделяемые части научного и производственного комплексов, совместная деятельность которых направлена на обеспечение обороны и военной безопасности, защиту жизненно важных интересов государства
- б. совокупность всех материальных и духовных сил государства и его способность мобилизовать эти силы для достижения целей войны
- в. временное формирование, создаваемое из кадрового личного состава соединений и воинских частей сокращенного состава, а также кораблей резерва ВМФ, находящихся в консервации, и определенного количества приписанных граждан, пребывающих в

запасе, и техники, поставляемой из организаций, и предназначенное для выполнения первоочередных мобилизационных мероприятий

13. Основные принципы обеспечения военной безопасности не включают:

- а. эффективность прогнозирования, своевременность вскрытия и классификация военных угроз, адекватность реагирования на них
- б. достаточность сил, средств и ресурсов, необходимых для обеспечения военной безопасности, их рациональное использование
- в. не нанесение ущерба международной безопасности и национальной безопасности других стран
- г. отсутствие гражданского контроля деятельности военной организации государства

14. К задачам Вооруженных сил РФ относится:

- а. сдерживание военных и военно-политических угроз безопасности или интересам РФ
- б. обеспечение экономических и политических интересов РФ
- в. осуществление силовых операций мирного времени
- г. контроль за деятельностью законодательных органов власти

15. Виды военных конфликтов:

- а. вооруженный конфликт, локальная война, региональная война, крупномасштабная война
- б. вооруженный инцидент, вооруженная акция, приграничный конфликт

16. Защита национальных интересов России в военной сфере решается:

- а. Советом Безопасности ООН;
- б. Военной организацией государства;
- в. развитием процесса расширения НАТО;
- г. перспективами развития Шанхайской организации по сотрудничеству.

17. Уровень угроз и факторов неопределенности оказывают существенное влияние на все, кроме:

- а. на развитие военно-политической и военно-стратегической обстановки в мире;
- б. на создание очагов напряженности и зон конфликтов;
- в. на характер войн и вооруженных конфликтов;
- г. на самостоятельное решение внутренних политических, экономических и социальных задач внутри государства для обеспечения общественно-политической стабильности в стране.

18. К основным принципам обеспечения военной безопасности относится все, кроме:

- а. соблюдение Конституции и законов Российской Федерации;
- б. единство, взаимосвязь и сбалансированность всех видов безопасности, изменении их приоритетности в зависимости от изменяющейся ситуации;
- в. соблюдение норм международного права и российских законов;
- г. создание благоприятных внешнеполитических условий для обороны страны.

19. К основным направлениям задач, стоящих перед Вооруженными Силами Российской Федерации, относятся все, кроме:

- а. совершенствование государственной системы военной безопасности;
- б. применение военной силы;
- в. сдерживание военных и военно-политических угроз безопасности;
- г. осуществление силовых операций мирного времени.

20. К основным чертам вооруженных конфликтов конца XX-XXI века относится:

- а. асимметричный характер значительной части конфликтов;
- б. нет обобщенного типа;
- в. огневое поражение важнейших объектов и элементов инфраструктуры государства и группировок войск на всю глубину их построения;
- г. ограниченность территории.

21. Локальная военная опасность характеризуется следующими признаками, кроме:

- а. проведение военно-политических и военно-экономических акций, активизация информационно-психологического противоборства, диверсионно-разведывательных действий;
- б. более выраженные и конкретные симптомы противоречий;
- в. менее короткий период перехода к непосредственной военной угрозе или к вооруженному конфликту;

г. питательной средой служат чисто военные и территориальные противоречия.

22. К видам военных конфликтов относится все, кроме:

- а. вооруженный конфликт;
- б. локальная война;
- в. масштабная война;
- г. вооруженная акция.

Примерный перечень вопросов к зачету

1. Административные правонарушения и национальная безопасность.
2. Виды безопасности.
3. Виды обеспечения национальной безопасности.
4. Внешние и внутренние факторы, влияющие на состояние национальной безопасности Российской Федерации.
5. Вопросы правового обеспечения национальной безопасности в вооруженных конфликтах.
6. Гарантии обеспечение национальной безопасности.
7. Источники (правовые основы) национальной безопасности.
8. Конституционно-правовая основа защиты конституционного строя России.
9. Конституционно-правовая основа обеспечения безопасности личности.
10. Концепция национальной безопасности Российской Федерации: структура, содержание, проблемы.
11. Личная неприкосновенность как элемент безопасности.
12. Международно-правовые основы обеспечения безопасности России.
13. Меры административного воздействия в сфере обеспечения национальной безопасности.
14. Национальная безопасность в условиях чрезвычайной ситуации.
15. Национальные интересы.
16. Неприкосновенность частной жизни и ее особенность.

17. Общая характеристика государственной безопасности.
18. Общая характеристика духовной безопасности.
19. Общая характеристика информационной безопасности.
20. Общая характеристика международной безопасности.
21. Общая характеристика научно–технической безопасности.
22. Общая характеристика общественной безопасности.
23. Общая характеристика природной безопасности.
24. Общая характеристика сил и средств обеспечения национальной безопасности России.
25. Общая характеристика социальной безопасности.
26. Общая характеристика экономической безопасности.
27. МВД в системе национальной безопасности.
28. Основные элементы государственной системы обеспечения национальной безопасности.
29. Понятие международной безопасности.
30. Правовое регулирование борьбы с преступлениями международного характера, представляющими наибольшую угрозу национальной безопасности РФ.
31. Правовой режим чрезвычайного положения.
32. Принципы деятельности по обеспечению национальной безопасности.
33. Региональная безопасность в системе международной безопасности.
34. Роль и место местных органов в обеспечение национальной безопасности.
35. Роль и место правоохранительных органов РФ в обеспечение национальной безопасности.

36. Роль и место региональных органов государственной власти в обеспечении национальной безопасности.
37. Роль и место Совета безопасности РФ в обеспечении национальной безопасности.
38. Роль права в обеспечении национальной безопасности.
39. Система коллективной безопасности, как основа национальной безопасности России.
40. Система обеспечения национальной безопасности.
41. Современные концепции национальной безопасности и динамика их изменений.
42. Сотрудничество в сфере национальной региональной и международной безопасности.
43. Структура системы национальной безопасности
44. Субъекты обеспечения национальной безопасности.
45. Сущность, содержание, понятийный аппарат общей теории национальной безопасности.
46. Терроризм как элемент угрозы национальной безопасности.
47. Техногенная безопасность.
48. Уголовное законодательство и национальная безопасность.
49. Угрозы национальной безопасности.
50. Цели и задачи обеспечения национальной безопасности.

Список дополнительных интернет-ресурсов

1. ЭБС «Университетская библиотека онлайн». – URL: <http://www.biblioclub.ru>
2. ЭБС АГУ на платформе аппаратно-программного комплекса ООО КДУ – URL: <http://www.biblio-online.ru>
3. ЭБС «Юрайт». – URL: <https://urait.ru>
4. ЭБС «Лань». – URL: <http://www.e.lanbook.com>
5. ФГБУ «Российская государственная библиотека». – URL: <http://dvs.rsl.ru>
6. Некоммерческое партнерство «Ассоциированные региональные библиотечные консорциумы» (АРБИКОН). – URL: <http://arbicon.ru/services/>
7. ООО «Фактор Плюс» (СПС «КонсультантПлюс»). – URL: <http://www.consultant.ru>
8. Информационно-правовой портал (ИПП) «ГАРАНТ». – URL: <http://www.garant.ru>

электронное учебное издание

**И. Ю. Чеботарева,
Ф.Н. Удычак,
З.А. Мамишева**

**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

учебное пособие

изображение на обложке [http:// www.freepik.com/terms_of_use](http://www.freepik.com/terms_of_use)

Подписано к использованию 30.10.2023 г.
Объем 3.8 усл. печ. л.
ООО «ЭЛИТ». 385020, РФ, Республика Адыгея,
г. Майкоп, а/я 09.
E-mail: elit-publishing@ya.ru